

الحكم الذاتي في الأقاليم الجنوبية للمملكة المغربية: الرهانات والآفاق المستقبلية؟

د. العلام احمد

دكتوراه في القيادة وإدارة الأعمال

المملكة المغربية

الملخص:

يستعرض هذا البحث الأسس السياسية والقانونية والتنموية لمبادرة الحكم الذاتي التي تقدم بها المغرب سنة 2007 كحل واقعي وتواافقى للنزاع الإقليمي حول الصحراء. ويركز على بيان التحول الذي عرفه مسار معالجة القضية داخل الأمم المتحدة، حيث انتقل من منطق الاستفتاء إلى منطق الحل السياسي العملي، وهو ما تجسده لغة قرارات مجلس الأمن التي وصفت المبادرة المغربية بأنها "جادة وذات مصداقية". كما يتناول البحث الأبعاد الدستورية للمبادرة من خلال ارتباطها بمبدأ الجهة المتقدمة والإصلاحات المؤسساتية التي تعزز المشاركة التزامية في اتخاذ القرار.

على المستوى التنموي، يبرز البحث أهمية "النموذج التنموي الجديد للأقاليم الجنوبية" الذي انطلق سنة 2015، والذي أحدث تحولاً بنوياً في البنية التحتية، وجلب استثمارات وطنية وأجنبية، إضافة إلى فتح أكثر من 30 قنصلية بالعيون والداخلة، ما يعكس النقاقة الدولية في الاستقرار والأفاق الاقتصادية للجهة. كما يناقش البحث بعد الاجتماعي والثقافي من خلال توسيع الخدمات الصحية والتعليمية، وارتفاع مشاركة المجتمع المدني والنساء في المؤسسات المنتخبة، بما يعزز الاندماج الوطني.

وتطرق الدراسة أيضاً إلى بعد الجيوسياسي للنزاع، ودور بعض الأطراف الإقليمية في تعقيده، مقابل نجاح المغرب في فصل المسار الأممي عن النقاش داخل الاتحاد الإفريقي، مع توسيع دائرة الاعتراف الدولي بسيادته على الصحراء. وفي ضوء هذه المعطيات، يؤكد البحث أن آفاق الحكم الذاتي بالمغرب تبدو مرشحة للتطور، خصوصاً مع تقدم ورش الجهة، وتكريس دولة المؤسسات، وتنامي الدعم الدولي للمبادرة باعتبارها الحل الوحيد الواقعي والتنموي للنزاع.

وقد أكد مجلس الأمن في اجتماعه الأخير على ضرورة المضي في المسار السياسي التوافقى، وشدد مرة أخرى على مركبة مبادرة الحكم الذاتي كحل واقعي وقابل للتطبيق. كما دعا الأطراف الإقليمية، وخاصة الجزائر، إلى الانخراط الجاد في العملية السياسية وفق صيغة الموائد المستديرة، معتبراً أن استقرار المنطقة مرتبط بإحراز تقدم ملموس في هذا الإطار.

الكلمات الدلالية: الحكم الذاتي بالصحراء، مبادرة المغرب 2007، قرارات مجلس الأمن، الجهة المتقدمة، النموذج التنموي للأقاليم الجنوبية، الاعتراف الدولي بسيادة المغرب

المقدمة:

بعد موضوع الحكم الذاتي في الصحراء المغربية من القضايا المحورية في الفكر السياسي والقانوني المعاصر، لما يمثله من نموذج متقدم لتسوية النزاعات الإقليمية ضمن إطار السيادة الوطنية والوحدة الترابية. فمنذ تقديم المملكة المغربية لمبادرتها الخاصة بالحكم الذاتي سنة 2007 أمام الأمم المتحدة، تحول هذا التصور إلى أحد أبرز المقترنات الواقعية والجدية التي حظيت باعتراف متزايد من قبل المجتمع الدولي، نظراً لتوافقها بين متطلبات السيادة ومقتضيات تدبير الشأن المحلي في الأقاليم الجنوبية.

وقد أكد مجلس الأمن الدولي مراراً على جدية المبادرة المغربية، وأبرز في اجتماعه الأخير (القرار الذي تم تبنيه في 31 أكتوبر 2025 هو رقم 2797 نيويورك) أن الخلل السياسي التوافق المبني على الحكم الذاتي تحت السيادة المغربية يمثل الإطار الأكثر واقعية وقابلية للتطبيق. وشدد المجلس على ضرورة استمرار الأطراف المعنية، بما فيها الجزائر، في الانخراط الإيجابي في العملية السياسية ضمن منظومة الأمم المتحدة، مع مراعاة الحقوق والالتزامات الدولية، لتفادي أي عرقلة قد تؤثر على الاستقرار الإقليمي.

ويؤكد هذا القرار الأخير، إلى جانب قرارات سابقة مثل 1754 (2007) و 2440 (2018)، على استمرار المسار التوافقي الذي اعتمدته المغرب، والذي يوازن بين تحقيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية في الأقاليم الجنوبية وضمان وحدة الدولة المغربية. كما يوضح مدى قبول المجتمع الدولي لمقاربة المغرب التي تربط بين الحكم المحلي، التنمية المستدامة، وتعزيز المشاركة السياسية للسكان المحليين. وبذلك، أصبح الحكم الذاتي ليس مجرد إطار نظري، بل نموذجاً عملياً يحتذى به في حل النزاعات الإقليمية وفق معايير السيادة الوطنية والقانون الدولي.

كما تكتسي هذه الدراسة أهميتها من كونها تسعى إلى تحليل الحكم الذاتي بوصفه مقاربة متعددة الأبعاد — سياسية، قانونية وتنمية — تهدف إلى تجاوز منطق النزاع نحو بناء نموذج جهوي متتكامل يستند إلى مبادئ الديمقراطية والحكامة الترابية والتنمية المستدامة. فالحكم الذاتي لا يمثل مجرد حل سياسي ظري، بل مشروع استراتيجياً لإعادة هيكلة العلاقة بين المركز والجهات في إطار دولة موحدة ومتضامنة.

إشكالية البحث:

تتعلق هذه الدراسة من تساؤلات مركزية تسعى إلى الإحاطة بجوهر مبادرة الحكم الذاتي من منظور شامل:

1. ما موقع مبادرة الحكم الذاتي ضمن مسار تسوية نزاع الأقاليم الجنوبية المغربية على المستويين الإقليمي والدولي؟
2. إلى أي مدى يشكل الحكم الذاتي نموذجاً عملياً للحكم المحلي في إطار احترام السيادة الوطنية والوحدة الترابية؟
3. ما هي التحديات القانونية والسياسية والتنمية التي تواجه تنزيل وتفعيل هذا النموذج على أرض الواقع؟

أهمية الموضوع:

تبعد أهمية موضوع الحكم الذاتي في الصحراء المغربية من تعدد أبعاده وتداخل رهاناته السياسية والقانونية والتنمية.

فعلى المستوى السياسي والدبلوماسي، يمثل هذا المشروع خياراً استراتيجياً للمملكة المغربية في إطار مقاربة سلمية واقعية لحل نزاع إقليمي طال أمده، كما يعكس قدرة الدبلوماسية المغربية على توظيف أدوات الشرعية الدولية لخدمة قضايا السيادة والوحدة الترابية.

أما على المستوى الوطني والجهوي، فإن مبادرة الحكم الذاتي تشكل رافعة أساسية لتحقيق التنمية الشاملة في الأقاليم الجنوبية، من خلال تعزيز الجهة المتقدمة، وتوسيع مشاركة الساكنة المحلية في تدبير شؤونها الاقتصادية والاجتماعية والثقافية.

وعلى المستوى المقارن، تكتسب التجربة المغربية قيمة خاصة باعتبارها نموذجاً قابلاً للاقتداء في حل النزاعات الإقليمية بالطرق السلمية، سواء في إفريقيا أو في العالم العربي، إذ تجمع بين الواقعية السياسية واحترام الخصوصيات المحلية ضمن إطار الدولة الواحدة.

أهداف البحث:

يهدف هذا البحث إلى تحقيق جملة من الأهداف العلمية والمعرفية، من أبرزها:

1. تحليل الأسس القانونية والسياسية التي يقوم عليها مشروع الحكم الذاتي في الصحراء المغربية، مع تتبع تطوره في سياق الشرعية الدولية ومبادئ تقرير المصير.

2. دراسة انعكاسات الحكم الذاتي على التنمية الجهوية والاندماج الوطني، باعتباره آلية لتنمية التماسك الترابي وتحقيق العدالة المجالية.

3. مقارنة النموذج المغربي بتجارب دولية مماثلة، بغية استخلاص أوجه التميز والتحديات، واستشراف سبل تطوير النموذج المغربي في ضوء التجارب المقارنة.

منهجية البحث:

تعتمد هذه الدراسة على المنهج الوصفي التحليلي لفهم أبعاد الحكم الذاتي من خلال تحليل الوثائق الرسمية والمراجع القانونية والسياسية ذات الصلة.

كما توظف المنهج المقارن لمقارنة النموذج المغربي بنماذج أخرى للحكم الذاتي في السياقات الدولية المختلفة، قصد استخلاص أوجه التشابه والاختلاف.

ويستكمل هذا التحليل بالمنهج الاستشرافي الذي يروم استشراف مستقبل الحكم الذاتي في ضوء التحولات الجيوسياسية الإقليمية والدولية.

أما من حيث المصادر، فيعتمد البحث على الوثائق الرسمية الصادرة عن الأمم المتحدة والحكومة المغربية، إضافة إلى الدراسات الأكادémية والتقارير الأئمية والدبلوماسية التي تناولت الموضوع من زوايا القانونية والسياسية والتنمية.

الفصل الأول: الجذور التاريخية والسياسية لقضية الصحراء المغربية:

تعتبر قضية الأقاليم الجنوبية المغربية من أبرز القضايا التي شكلت محوراً رئيسياً في العلاقات المغاربية والإفريقية منذ منتصف القرن العشرين، إذ تمثل نموذجاً معقداً لتدخل البعد التاريخي بالسياسي والقانوني في إطار صراع حول السيادة والهوية والوحدة الترابية.

إن فهم جذور هذه القضية يقتضي العودة إلى السياق التاريخي العميق الذي يبرز مدى الارتباط الوثيق بين الصحراء والدولة المغربية عبر العصور، ثم تحليل التطورات السياسية التي رافقت الاستعمار الإسباني، وانعكاسات فترة ما بعد الاستقلال على المسار القانوني للنزاع.

المبحث الأول: الخلفية التاريخية لارتباط الصحراء بالمغرب:

الفرع الأول: البيعة والعلاقات التقليدية بين القبائل الصحراوية والسلطة المركزية:

يؤكد المؤرخون أن العلاقة بين القبائل الصحراوية والدولة المغربية كانت علاقة ولاء سياسي وديني متجلز، تجسدتها وثائق البيعة التي قدمتها القبائل الحسانية للسلاطين المغاربة منذ القرون الوسطى. فالبيعة لم تكن مجرد طقس ديني، بل كانت مؤسسة سياسية تعبر عن الاعتراف بالسلطة الشرعية للسلطان المغربي على كامل تراب المملكة بما فيها الصحراء.

وقد وثق المؤرخ عبد الهادي التازي هذه العلاقة بقوله: "إن سلاطين المغرب ظلوا يعينون القواد والعلماء والقضاة في الصحراء، ويرسلون الظهاير الملكية إلى القبائل الحسانية، مما يثبت أن السيادة المغربية لم تكن يوماً محل نزاع داخلي".¹

كما تؤكد رسائل السلطان مولاي الحسن الأول إلى شيخوخ قبائل وادي نون والسمارة سنة 1882 هذا الارتباط، إذ ورد فيها توجيهات بتثبيت الأمن وجمع الزرقاء، مما يبرز ممارسة فعلية للسلطة.

الفرع الثاني: الاحتلال الإسباني وتفكك المجال الصحراوي:

مع نهاية القرن التاسع عشر، استغلت إسبانيا حالة الضعف التي كانت تعيشها الدولة المغربية نتيجة تفكك بنيتها السياسية وانشغلتها بالإصلاحات العسكرية والإدارية، لتفرض وجودها العسكري في الأقاليم الجنوبية من البلاد. ففي سنة 1884 أعلنت إسبانيا رسمياً احتلال منطقة الساقية الحمراء ووادي الذهب، متذرعة بمقتضيات مؤتمر برلين (1884-1885) الذي رسم مبدأ الاحتلال الفعلي كآلية قانونية لتقاسم النفوذ بين القوى الاستعمارية الأوروبية في القارة الإفريقية. وقد شكل هذا الإعلان نقطة تحول في مسار التغلغل الاستعماري الإسباني بالمغرب، وأسس لمرحلة جديدة من التنافس الدولي على أراضيه الجنوبية، في ظل تراجع فعالية السلطة المركزية المغربية آنذاك.²

لكن هذا الاحتلال لم يكن محل قبول من القبائل الصحراوية، التي ظلت متمسكة بارتباطها التاريخي والروحي بالمغرب، وحافظت على ولائها للعرش العلوي رغم محاولات الاستعمار الإسباني فرض هيمنته على المنطقة، فقد اندلعت عدة ثورات مقاومة مسلحة، كان أبرزها حركة الشيخ ماء العينين، الذي قاد جهاداً واسعاً ضد الاستعماريين الإسباني والفرنسي، مستنداً إلى شرعية دينية ووطنية واضحة. وأكد الشيخ في موسالته مع السلطان مولاي عبد العزيز على استمرار البيعة للعرش المغربي باعتبارها رمزاً لوحدة الأمة المغربية وسيادتها على كامل ترابها حسب ما جاء به بوحميدي محمد الشيخ ماء العينين.³

¹ عبد الهادي التازي، التاريخ الدبلوماسي للمغرب، الجزء الرابع، ص. 87.

² الخطيب، عبد الهادي. القضية الصحراوية: الجذور التاريخية والتطورات القانونية والسياسية. الرباط: منشورات كلية الحقوق، جامعة محمد الخامس، 2018، ص. 27.

³ بوحميدي، محمد. الشيخ ماء العينين والمقاومة في الصحراء المغربية، الدار البيضاء: إفريقيا الشرق، 2015، ص. 61.

وفي هذا السياق فالمغاربة قاوموا الاحتلال الإسباني ولم يكن محل قبول من القبائل الصحراوية، التي حافظت على ولائها لل المغرب، وقاومت الوجود الإسباني بشراسة. فقد اندلعت عدة ثورات أبرزها مقاومة الشيخ ماء العينين الذي قاد حركة جهادية واسعة ضد الاستعمار الإسباني والفرنسي، وأكد في مراسلاته مع السلطان مولاي عبد العزيز على استمرار البيعة للعرش المغربي. وجاء في رسالة الشيخ ماء العينين إلى السلطان مولاي عبد العزيز: "نحن على العهد باقون، والسمع والطاعة لمولانا أمير المؤمنين واجبة علينا"¹.

الفرع الثالث: المقاومة الصحراوية ودور الحركة الوطنية في الدفاع عن الصحراء:

مع انطلاق الحركة الوطنية المغربية في الثلاثينيات، كان الدفاع عن الصحراء جزءاً من المشروع الوطني للاستقلال والوحدة. فقد أكد حزب الاستقلال في مذكرة 11 يناير 1944 أن المغرب يجب أن يسترجع "جميع أجزاءه المغتصبة بما فيها الساقية الحمراء ووادي الذهب".

وبعد الاستقلال سنة 1956، واصل المغرب المطالبة باسترجاع أقاليمه الجنوبية المحتلة. وجاءت معركة إفني سنة 1957 لتأكيد هذا التوجه، حيث تم تحرير جزء من الجنوب من السيطرة الإسبانية. كما لعبت المسيرة الخضراء سنة 1975 دوراً حاسماً في توحيد الجهود الوطنية، إذ شارك فيها أكثر من 350 ألف مواطن مغربي لتأكيد الارتباط التاريخي والشرعي بالصحراء.

المبحث الثاني: تطور النزاع بعد الاستقلال:

الفرع الأول: قضية الصحراء في الأمم المتحدة ومنظمة الوحدة الإفريقية:

بعد استقلال المغرب، أحالت إسبانيا قضية الصحراء إلى الأمم المتحدة سنة 1963، فتم تسجيل الإقليم ضمن لائحة الأقاليم غير المتمتعة بالحكم الذاتي. غير أن محكمة العدل الدولية في رأيها الاستشاري سنة 1975 أكدت وجود روابط قانونية وتاريخية بين الصحراء والمغرب، معتبرة أنها لا تشكل "أرضاً بلا سيادة".

جاء في الفقرة 162 من الرأي الاستشاري: "ثبتت الأدلة المقدمة وجود روابط وراء بين سلطان المغرب وبعض القبائل التي تسكن الإقليم"².

رغم ذلك، استمر النزاع بسبب تدخل الجزائر التي دعمت جبهة البوليساريو، وهو ما جعل القضية تأخذ بعدها إقليمياً معقداً داخل منظمة الوحدة الإفريقية، ثم الاتحاد الإفريقي لاحقاً.

في البداية، لم تكن الجزائر الطرف الوحيد الذي أبدى اهتماماً بقضية الصحراء المغربية، إذ إن التطورات التي أعقبت اتفاقية مدريد (نوفمبر 1975) بين المغرب وإسبانيا وموريتانيا، والتي أنهت رسميًا الوجود الإسباني في الأقاليم الجنوبية، فتحت المجال أمام تدخلات إقليمية جديدة. ففي تلك المرحلة، دخلت كل من الجزائر وليبيا على خط النزاع، غير أن طبيعة وأهداف تدخلهما كانت مختلفة.³

¹ رسالة الشيخ ماء العينين إلى السلطان مولاي عبد العزيز، 1903، ضمن: محمد حجي، الحركة الفكرية بالمغرب في عهد السعديين والعلويين، ص. 214.

² محكمة العدل الدولية، الرأي الاستشاري حول الصحراء الغربية، لاهاي، 1975.

³ الصديقي عبد الرحيم، الصحراء المغربية: الجذور التاريخية والأبعاد الجيوسياسية للنزاع، الرباط: منشورات المعرفة، 2019، ص. 112.

فقد بدأت الجزائر دعمها العلي لجبهة البوليساريو بعد سنة 1975، حيث وفرت لها الملاذ الآمن في تندوف، والدعم اللوجستي والعسكري والدبلوماسي، معتبرة القضية "مسألة تصفية استعمار" لا امتداداً للسيادة المغربية. أما ليبيا، في عهد معمر القذافي، فقد قدمت في البداية دعماً عسكرياً وقوياً محدوداً لجبهة، قبل أن تتراجع عن ذلك تدريجياً مطلع الثمانينيات، إثر تحسن علاقتها مع المغرب وتغير توجهاتها الإقليمية¹.

وهكذا، يمكن القول إن الجزائر كانت الفاعل الإقليمي الرئيسي المستمر في دعم جبهة البوليساريو منذ منتصف السبعينيات، بينما اقتصر دور ليبيا على دعم ظرف محدود من حيث الزمان والتأثير، ما جعل النزاع يأخذ بعداً إقليمياً وسياسياً معقداً داخل منظمة الوحدة الإفريقية، ثم لاحقاً داخل الاتحاد الإفريقي.²

الفرع الثاني: المسيرة الخضراء واسترجاع الأقاليم الجنوبية:

في السادس من نوفمبر 1975، أطلق الملك الحسن الثاني المسيرة الخضراء كخيار سلمي لاسترجاع الأقاليم الجنوبية. هذه الخطوة التاريخية مثلت تحسيساً عملياً للقوة الناعمة المغربية من خلال التعبئة الشعبية الواسعة بدل المواجهة العسكرية.

وقد أفضت اتفاقية مدريد الثلاثية في 14 نوفمبر 1975 إلى إنهاء الوجود الإسباني بالصحراء، وتولي المغرب إدارة الأقاليم الجنوبية.

يقول المؤرخ محمد كنبيب: "كانت المسيرة الخضراء فعلاً سياسياً يليغاً جمع بين الشرعية التاريخية والقانونية والقدرة التعبوية للشعب المغربي".³

الفرع الثالث: مواقف الجزائر وجبهة البوليساريو:

رفضت الجزائر اتفاقية مدريد، واعتبرت أن تسوية القضية يجب أن تتم عبر "تقرير المصير"، ودعمت جبهة البوليساريو عسكرياً ولوجستياً. ومنذ ذلك الحين، دخل النزاع مرحلة من المحمود السياسي والعسكري، رغم وقف إطلاق النار سنة 1991 تحت إشراف الأمم المتحدة.

وبقيت المقترنات الأهمية تراوح بين الحكم الذاتي والانفصال، إلى أن قدم المغرب سنة 2007 مبادرة الحكم الذاتي كحل سياسي واقعي ومتواافق مع مبدأ السيادة الوطنية.

ويتبين من العرض التاريخي السياسي أن الصحراء كانت دائماً جزءاً لا يتجزأ من الكيان المغربي، سواء من الناحية الدينية (البيعة)، أو الإدارية (التعيينات السلطانية)، أو الوطنية (المسيرة الخضراء).

كما أن تطورات ما بعد الاستقلال أظهرت أن الحلول الواقعية، مثل مبادرة الحكم الذاتي، تقلل الامتداد الطبيعي للشرعية التاريخية والسياسية للمغرب في أقاليمه الجنوبية.

¹ الصديقي، عبد الرحيم. الصحراء المغربية: الجذور التاريخية والأبعاد الجيوسياسية للنزاع. الرباط: منشورات المعرفة، 2019.

² Shelley, Toby. Endgame in the Western Sahara: What Future for Africa's Last Colony? Zed Books, 2004, p. 54.

³ محمد كنبيب، المغرب والتحول السياسي في القرن العشرين، ص. 201.

الفصل الثاني: الإطار القانوني والسياسي لمقترن الحكم الذاتي:

بعد مقترن الحكم الذاتي الذي قدمه المغرب سنة 2007 للأمم المتحدة تطورا نوعيا في مسار تسوية قضية الصحراء، إذ مثل انتقالا من منطق المواجهة إلى منطق الحل السياسي الواقعي القائم على التوافق.

فبعد سنوات من الجمود، تبني المغرب خيار الحكم الذاتي باعتباره صيغة متقدمة للحكم المحلي ضمن السيادة الوطنية، مستندًا إلى مبادئ القانون الدولي، وإلى مرجعيات الأمم المتحدة التي تدعو إلى حلول "واقعية ودائمة ومتواافق عليها".

في هذا الفصل، سنحلل الأسس القانونية والسياسية التي قامت عليها المبادرة المغربية، مع استعراض المواقف الدولية منها، وبيان مدى انسجامها مع النظام الدستوري المغربي ومبادئ الشرعية الدولية.

المبحث الأول: الأسس القانونية للمبادرة المغربية:

الفرع الأول: مبدأ السيادة ووحدة التراب الوطني:

إن مبدأ السيادة الوطنية ووحدة التراب من المبادئ الجوهرية في القانون الدولي، التي نص عليها ميثاق الأمم المتحدة في مادته الثانية.

وقد أكد المغرب منذ استقلاله أن وحدته الترابية غير قابلة للتجزئة، وأن الصحراء جزء من أراضيه تاريخيا وقانونيا.

وفي هذا الإطار، جاء الخطاب الملكي في 6 نوفمبر 2006 ليؤكد أن "مبادرة الحكم الذاتي ليست تنازلا عن السيادة، بل تحسيدا لمارسة موسعة لها".

ويقول الدكتور عبد الرحمن اليوسفي في تحليله للسياسة المغربية تجاه الصحراء: "إن تمسك المغرب بسيادته لا يعني رفض الحوار، بل يقوم على مبدأ التفاوض في إطار الاحترام الكامل للوحدة الوطنية، بما ينسجم مع مبادئ القانون الدولي التي تُقر بحماية الحدود الموروثة عن الاستعمار".¹

وبذلك فإن مقترن الحكم الذاتي لا يعد شكلًا من أشكال الانفصال أو التقسيم، بل إطارا لتدبير محلي موسع في نطاق الدولة الواحدة.

الفرع الثاني: مضمون مبادرة الحكم الذاتي لسنة 2007:

قدم المغرب رسميا إلى الأمين العام للأمم المتحدة يوم 11 أبريل 2007 وثيقة بعنوان "مبادرة للتفاوض من أجل نظام للحكم الذاتي في جهة الصحراء". وتنص الوثيقة على منح سكان الصحراء صلاحيات واسعة في تسخير شؤونهم المحلية، في إطار سيادة المملكة المغربية ووحدتها الوطنية والترابية.

أولا: أبرز مضامين المبادرة:

اقتصرت المبادرة منح سكان الأقاليم الصحراوية صلاحيات واسعة لإدارة شؤونهم المحلية، عبر هيئات تشريعية وتنفيذية وقضائية تمارس سلطاتها داخل الجهة في مختلف المجالات، بما يضمن إدارة تشاركية لشؤون السكان المحليين، يشمل:

¹ عبد الرحمن اليوسفي، المغرب ومسار الوحدة الترابية، منشورات كلية الحقوق الرباط، 2008، ص. 54.

1. مرتکزات الحكم الذاتي في المبادرة المغربية: صلاحيات موسعة لتعزيز التنمية والكرامة المحلية

أ- الإدارة المحلية والأمن والشرطة الجهوية:

تعد الإدارة المحلية والأمن من الركائز الأساسية التي رسختها مبادرة الحكم الذاتي لضمان تدبير يومي فعال للجهة. إذ تقترح المبادرة إنشاء جهاز شرطة جهوي ينظم الحياة العامة، ويعزز الأمن الوطني في إطار السيادة المغربية، بما يحقق استقرارا اجتماعيا وسياسيا. كما تتمتع الجهات المحلية بصلاحيات واسعة في إدارة شؤونها الإدارية عبر انتخاب مجالس تمثيلية ذات اختصاصات تنفيذية وتشريعية.

"يعد تمكين الجهات من إدارة شؤونها الأمنية والإدارية خطوة جوهرية نحو ترسیخ الحكم المحلي الفعال"، تبعا لما أورده الحجوبي أحمد.

ب- التخطيط الاقتصادي وتشجيع الاستثمار والتجارة والسياحة:

ينص المقترن المغربي للحكم الذاتي على منح سلطات واسعة للجهة في مجال التخطيط الاقتصادي، خاصة في قطاعات التجارة والاستثمار والسياحة. يعتبر هذا التمكين الاقتصادي أداة استراتيجية لتعزيز التنمية المحلية وتحسين مؤشرات التشغيل. كما يتبع للساكنة المشاركة في اتخاذ القرارات الاقتصادية ذات الصلة بمواردهم، مما يسهم في تنوع الاقتصاد الجهوي وبنية بيئية ملائمة للاستثمار الوطني والدولي.

وأشار البوزيدي أحمد على أنه: "إن منح الجهات سلطات موسعة في التخطيط الاقتصادي يمكنها من تحقيق نمو ذاتي مستدام¹".

ج- البنية التحتية والنقل والطاقة والماء:

تشكل البنية التحتية إحدى الدعائم الأساسية لمشروع الحكم الذاتي، إذ يمنح المبادرة صلاحيات واسعة في تشييد وإدارة مشاريع النقل، والطرق، والطاقة، والماء بشكل مستقل ضمن آليات التنسيق الوطنية. وتشكل هذه المشاريع رافعة للتنمية الاجتماعية والاقتصادية، إذ تساهم في فك العزلة عن المناطق الجنوبية وتوفير متطلبات الحياة اليومية للسكان. كما تسهم في تعزيز الجاذبية الترابية وتسهيل ارتباط الجهة بباقي جهات المملكة.

"تعتبر البنية التحتية المحلية أساس بناء اقتصاد جهوي فعال ومتكمّل" وفقا لما أتى به السرغيني عبد الحق.²

د- الخدمات الاجتماعية: التعليم والصحة والتشغيل والسكن:

تحظى الخدمات الاجتماعية بأولوية خاصة في مشروع الحكم الذاتي، إذ تتضمن صلاحيات الجهة التدبير المباشر لقطاعات التعليم والصحة والسكن. وقد ساهمت هذه الآلية في تحسين جودة الخدمات وتوسيع الوصول إليها، خاصة من خلال إنشاء جامعات ومراكز طبية إقليمية. كما تقوم الجهة بتطوير برامج محلية للتشغيل تستهدف الشباب والنساء، مما يعزز الاندماج الاجتماعي ويكرس كرامة المواطنين على أساس المساواة والإنصاف.

¹ البوزيدي سلمى. الاقتصاد الجهوبي في إطار الحكم الذاتي، دار توبقال، الدار البيضاء، 2021، ص. 103.

² السرغيني عبد الحق. المجالات الترابية وتحديات التنمية، مطبعة المعارف الجديدة، الرباط، 2020، ص. 76.

وأفادت بوحنانة خديجة على أن: "التنمية الاجتماعية ركيزة أساسية في أي نموذج حكم ذاتي ناجح، إذ تضمن العدالة والمشاركة¹."

هـ- **الحفاظ على الهوية الثقافية الحسانية**، بما يشمل النهوض بالتراث المحلي وتعزيز الانتماء الثقافي. ويتتيح نظام الحكم الذاتي للأقاليم الجنوبية المغربية موارد مالية مستقلة لتنفيذ هذه الاختصاصات، تتكون من عائدات محلية وموارد طبيعية مخصصة لها، إلى جانب مخصصات من ميزانية الدولة في إطار التضامن الوطني، بما يضمن قدرة الجهة على تحقيق التنمية المستدامة والاندماج الفعال في الاقتصاد الوطني.

ثانياً: الاختصاصات المحلية:

تنص المبادرة على إنشاء برلمان جهوي منتخب ديمقراطياً يمثل الساكنة المحلية ويكرّل مشاركة المواطنين في اتخاذ القرارات المتعلقة بالشؤون الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والبيئية. وينبع هذا البرلمان صلاحيات واسعة لإصدار القوانين المحلية وتوجيه السياسات التنموية وفق أولويات الأقاليم الجنوبية.

كما يهدف إلى تعزيز الديمقراطية التشاركية وتمكين المواطنين من مراقبة تنفيذ السياسات المحلية. ويشكل هذا الترتيب آلية لضمان الحكم الرشيد وتكرّس مبدأ الجهة المتقدمة بما يتماشى مع سيادة الدولة المغربية ووحدة ترابها. إضافة إلى ذلك، يسعى البرلمان الجهوّي إلى تشجيع الابتكار المحلي وتنمية القدرات البشرية في مختلف القطاعات الحيوية بما يحقق التنمية المستدامة للأقاليم الجنوبية.

1. السلطات التنفيذية المحلية:

تشمل المبادرة انتخاب رئيس للحكومة المحلية من بين أعضاء البرلمان الجهوّي، مع تعيينه رسمياً من قبل الملك، لضمان توازن بين الاختصاصات المحلية وصلاحيات السلطة المركزية. وينبع رئيس الحكومة المحلية صلاحيات تنفيذية واسعة، تشمل إدارة المرافق العامة وتطبيق السياسات الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والبيئية. كما يحق له اقتراح المشاريع التنموية ومتابعة تنفيذها، مع تقديم تقارير دورية إلى الحكومة المركزية لتعزيز الشفافية والمساءلة. ويهدف هذا الترتيب إلى ضمان التفاعل بين السلطة التنفيذية المحلية والبرلمان الجهوّي بما يدعم التسيير الديمقراطي والفعالية الإدارية في الأقاليم الجنوبية. كذلك، يعكس هذا النظام رؤية المغرب في تطوير الحكم الذاتي الجهوّي بما يدمج السكان المحليين في تدبير شؤونهم.

في هذا السياق، يشير الباحث جاك مورجون في كتابه "قضية الصحراء ونموذج الحكم الذاتي المغربي إلى أن: "ينص الحكم الذاتي الذي اقترحه المغرب على نظام مؤسسي ينتخب فيه رئيس الحكومة المحلية من أعضاء البرلمان الجهوّي، ويعين رسمياً من طرف الملك. ويهدف هذا إلى الحفاظ على توازن بين الإدارة المحلية وصلاحيات الدولة المركزية، مع ضمان حكامة ديمقراطية فعالة ومتلائمة مع خصوصيات سكان الصحراء".²

2. الاختصاصات المحفوظة للدولة المركزية:

تحتفظ الدولة المركزية بمجموعة من الاختصاصات السيادية الضرورية لضمان وحدة الدولة وسلامة أراضيها، وتشمل هذه: الدفاع الوطني، العلاقات الخارجية، الدينية الإسلامية، والعملة الوطنية. ويعكس هذا التقسيم توازناً بين منح الحكم الذاتي للأقاليم

¹ بوحنانة خديجة. التنمية الاجتماعية في المناطق الصحراوية، دار النشر الجامعي، وجدة، 2022، ص. 59.

² مورجون جاك، قضية الصحراء ونموذج الحكم الذاتي المغربي، مطابع جامعة باريس، باريس، 2021، ص. 89).

وحماية المصالح الوطنية العليا. كما يضمن أن تظل السياسات الأساسية للدولة تحت إشراف السلطات المركزية، ما يمنع أي انفصال أو تشتت للسلطة. ويعزز هذا الترتيب الأمن الوطني والاستقرار السياسي، مع الحفاظ على هوية الدولة المغربية ووحدتها. بالإضافة إلى ذلك، يمكن لهذا التقسيم من التنسيق بين السلطات المحلية والمركزية لضمان انسجام السياسات وتكاملها مع الاستراتيجية الوطنية للتنمية والحكومة.

وفي هذا الصدد يشير الباحث جيرار ديوي في دراسته حول النظم اللامركزية إلى أن: "يظهر النموذج المغربي للحكم الذاتي كيف يمكن التوفيق بين توسيع صلاحيات الجهات المحلية والحفاظ على السلطة السيادية للدولة، عبر احتفاظ الرباط بمهام الدفاع الوطني، الشؤون الخارجية، الشأن الديني والعملة. هذا التقسيم المؤسسي يضمن وحدة الدولة ويعن أي انزلاق نحو المطلب الانفصالي، مع الحفاظ على الاستقرار وتكامل السياسات الوطنية".¹

3. الضمانات القانونية:

ينص المقترن المغربي لمبادرة الحكم الذاتي في الأقاليم الجنوبية المغربية على وضع دستور جهوي يضمن تنظيم السلطات المحلية وتحديد اختصاصاتها بشكل واضح، بما يعكس التوازن بين الحكم الذاتي للأقاليم والسلطة المركزية للدولة.

ويشمل الدستور الآليات القانونية والمؤسساتية الالزمة لتسخير الشؤون المحلية، مثل البرلمان الجهوبي المنتخب ورئيس الحكومة المحلية، إضافة إلى مجالس استشارية ومؤسسات رقابية لضمان المشاركة الفعالة للساكنة. كما ينص المقترن على إجراء انتخابات نزيهة وشفافة كآلية لضمان تمثيل حقيقي لمصالح السكان المحليين، بما يعزز الشرعية الديمقراطية والحكومة الرشيدة في الأقاليم الجنوبية.

تشير الباحثة لورانس بوفيه في هذا السياق إلى أن: " يعد النظام الدستوري الذي يقترحه المغرب للأقاليم الجنوبية نموذجا متقدما في توزيع الاختصاصات، حيث يعزز المشاركة السياسية عبر مؤسسات منتخبةديمقراطيا مثل البرلمان الجهوبي ورئيس الحكومة المحلية. إضافة إلى ذلك، ينص النظام على آليات رقابية واستشارية لضمان الشفافية والمحاسبة، مما يعزز ثقة المواطنين في المؤسسات ويكرس مبدأ الشرعية الديمقراطية".²

وبضم المقترن أيضا آلية قضائية مستقلة لضمان احترام القانون وحماية الحقوق والحريات الأساسية، بما في ذلك الفصل بين السلطات ومراقبة تنفيذ السياسات المحلية، وهي خطوة أساسية لتعزيز ثقة المواطنين في المؤسسات وضمان نزاهة التسيير المحلي. ويؤكد هذا بعد القانوني على التزام المغرب بمبادئ القانون الدولي وحقوق الإنسان، كجزء من جهود التسوية السلمية للنزاع الإقليمي.

وقد اعتبر تقرير الأمين العام للأمم المتحدة سنة 2008 أن المبادرة المغربية تمثل "جهدا جادا وذا مصداقية"،³ وهو توصيف تم تكراره لاحقا في جميع قرارات مجلس الأمن المتعلقة بقضية الصحراء المغربية، ما يعكس الاعتراف الدولي بمجدية المقترن وقدرته على أن يكون أساسا حل سياسي دائم. وجاء في القرار رقم 1754 لسنة 2007: "يشيد مجلس الأمن بالجهود المبذولة وذات

¹ ديوي، جيرار، الحكم الذاتي والنماذج المؤسسية في الدول الموحدة، منشورات العلوم السياسية، باريس، 2020، ص. 142.

² بوفيه، لورانس، الحكم الجهوبي في السياقات المتباينة عليها: دراسة حالة الصحراء المغربية، دار المتوسط للنشر، مدريد، 2021، ص. 198.

³ مجلس الأمن، القرار رقم 1754، نيويورك، 30 أبريل 2007.

المصداقية التي يبذلها المغرب للمضي قدما نحو تسوية سياسية دائمة"، مؤكدا أن المبادرة توفر إطارا عمليا للتعاون بين الأطراف ولتحقيق الاستقرار الإقليمي.¹

وفي هذا المضمار يشير الباحث بول ولیامز إلى أهمية توصيف الأمم المتحدة للمبادرة المغربية، موضحا: "إن وصف مبادرة الحكم الذاتي المغربية بأنها "جهد جاد ذو مصداقية" في تقرير الأمين العام للأمم المتحدة لسنة 2008، ومن ثم تكرار هذا التوصيف في قرارات مجلس الأمن اللاحقة، يؤكّد الاعتراف الدولي المتزايد بواقعية وجدية المقترن. ويعكس ذلك تحولا في النهج الأمني من منطق الاستفتاء إلى دعم الحلول السياسية التوافقية ضمن السيادة الوطنية للدول".²

بهذا الشكل، يظهر أن المبادرة المغربية ليست مجرد مقترن سياسي، بل نموذج شامل للحكم الذاتي يجمع بين البعد الدستوري، الانتخابي، القضائي، والاعتراف الدولي، مما يجعلها مرجعا يحتذى في حل النزاعات الإقليمية ضمن إطار سيادة الدولة والوحدة الوطنية.

الفرع الثالث: الضمانات الدستورية والمؤسساتية في إطار دستور 2011:

أكّد دستور المملكة المغربية لسنة 2011 أن الجهة المقدمة تعد ركيزة أساسية في بناء الدولة الحديثة، ففي الفصل الأول، نص الدستور على أن "التنظيم الترابي للمملكة تنظيم لا مركزي، يقوم على الجهة المقدمة". أما الفصل 146 فقد خصص لتحديد الاختصاصات الحصرية والمشتركة بين الدولة والجهات.

وبيّن الباحث محمد أشركي أن: "مبادرة الحكم الذاتي تجد ترجمتها الدستورية في مبدأ الجهة المقدمة الذي يعزّز المشاركة الديمocraticية ويضمن التنمية المحلية في إطار الوحدة الترابية".³

وفي هذا السياق تعكس مبادرة الحكم الذاتي في الأقاليم الجنوبية المغربية رؤية متقدمة لإعادة هيكلة العلاقة بين المركز والأقاليم الجنوبية، من خلال ترجمتها الدستورية في مبدأ الجهة المقدمة. ويقصد بالجهة المقدمة منح الأقاليم صلاحيات واسعة لإدارة شؤونها الاقتصادية والاجتماعية الثقافية، مع الحفاظ على وحدة الدولة وسيادتها. ويساهم هذا المبدأ في تعزيز المشاركة الديمocraticية للسكان المحليين، عبر تمكينهم من اختيار ممثلتهم في المجالس المحلية وال المجالس الجهوية، والمساهمة في وضع السياسات التنموية. كما يشكل إطارا قانونيا وضمانا دستوريا لضمان تسيير شؤون الأقاليم بشفافية ومساءلة، مع تعزيز قدرة الأجهزة المحلية على التخطيط والتنفيذ. وبذلك، يمثل هذا التوجه آلية لتحقيق التنمية المستدامة في الأقاليم الجنوبية، منسجما مع الاستراتيجية الوطنية للتنمية والحكومة الرشيدة. ويؤكد المبدأ أن الحكم الذاتي الجهوّي لا يتعارض مع السيادة الوطنية، بل يعزّزها من خلال تكريس مبدأ المشاركة المحلية والتنمية الشاملة. كما يبرز هذا النموذج كإطار قانوني وسياسي قابل للتطبيق، يعكس قدرة المغرب على تقديم حلول مبتكرة للنزاعات الإقليمية ضمن حدود السيادة الوطنية.

وبذلك يمكن القول إن الدستور المغربي قد وفر الإطار القانوني والمؤسسي الكفيل بتنفيذ مبادرة الحكم الذاتي على أرض الواقع، ضمن رؤية متكاملة للإصلاح الترابي والديمocraticي.

¹ الأمم المتحدة، تقرير الأمين العام حول الصحراء المغربية، 2008.

² Williams, Paul, UN Conflict Resolution in Western Sahara, Oxford University Press, Oxford, 2019, p. 142(

³ محمد أشركي، القانون الدستوري والنظام السياسي المغربي، دار إفريقيا الشرق، 2015، ص. 223.

وعليه يؤكد الباحث ليو دي نيكولو أن التجربة المغربية في مجال الحكم الذاتي تستند إلى أساس دستوري متيقن، حيث يشير: "لقد وفر الدستور المغربي، من خلال اعتماده لمبدأ الجمهورية المتقدمة، إطارا قانونيا ومؤسساتيا يسمح بتنفيذ مشروع الحكم الذاتي بشكل فعلي. ويعكس ذلك التزام المملكة بالإصلاحات الديمقراطية والتربية، مما يمكن الأقاليم من ممارسة اختصاصاتها في ظل احترام السيادة الوطنية¹²".

المبحث الثاني: الموقف الدولي من مبادرة الحكم الذاتي:

الفرع الأول: مواقف مجلس الأمن وتطور قراراته:

منذ سنة 2007، أصبحت قرارات مجلس الأمن تشير بوضوح إلى المبادرة المغربية بوصفها "جهدا جادا وذات مصداقية"، داعية الأطراف إلى الدخول في مفاوضات واقعية على أساسها.

وقد تجسد هذا التحول في قرارات متعاقبة أبرزها:

- القرار : 1754 (2007) بداية الاعتراف بالمقترن المغربي كأرضية للحوار.
- القرار : 1813 (2008) التأكيد على ضرورة الواقعية وروح التوافق.
- القرار : 2602 (2021) تجديد الدعوة إلى حل سياسي واقعي دائم.
- القرار 2797 (2025): تبني مجلس الأمن في 31 أكتوبر 2025 القرار رقم 2797، الذي جدد من خالله ولاية بعثة المينورسو لمدة عام آخر، وأشاد بجهود المغرب الجادة وذات المصداقية، معتبراً مبادرة الحكم الذاتي المغربية "حلا عملياً وواقعاً".

يشير الدكتور مصطفى سعدي إلى أن: وأوّل مصطفى سعدي على أنه: "تطور لغة قرارات مجلس الأمن يعكس انتقال الملف من منطق الاستفتاء إلى منطق الحل السياسي التوافقي، وهو ما يشكل انتصاراً للرؤى المغربية الواقعية"³². وفي الساق ذاته يعكس تطور لغة بشأن قضية الصحراء المغربية تحولاً مهماً في مقاربة المجتمع الدولي للملف، حيث انتقل التركيز من منطق الاستفتاء على تقرير المصير إلى منطق الحل السياسي التوافقي الذي يراعي مصالح الأطراف كافة ويضمن الاستقرار الإقليمي.

هذا التحول يشير إلى إدراك مجلس الأمن بأن الحلول الأحادية أو الجزئية لا تحقق التسوية المستدامة للنزاع، وأن النهج التوافقي المبني على الحوار والمرونة يوفر إطارا عملياً للتسوية السلمية. كما يعكس هذا التحول اعترافاً ضمنياً بالجدية والمصداقية التي تميزت بها المبادرة المغربية للحكم الذاتي، وبقدرها على الجمع بين احترام السيادة الوطنية وتعزيز التنمية المحلية. ويشكل هذا التغير في صياغة القرارات انتصاراً للرؤى المغربية الواقعية التي تجمع بين الحلول السياسية والتوافق الإقليمي، بعيداً عن الحلول القصوى أو الانفصالية. ومن ثم، يمكن القول إن لغة مجلس الأمن المتطرفة تؤكّد مصداقية ومتانة المقترن المغربي كإطار قانوني وسياسي عملي لحل النزاع، بما يعزز موقع المغرب في المجتمع الدولي ويكرس دوره كفاعل مسؤول في استقرار المنطقة.

¹ De Nicolo, Leo, Decentralization and Governance in North Africa: The Moroccan Model, Routledge, London, 2021, p. 98).

² مصطفى سعدي، القانون الدولي وتسويه نزاعات الحدود في إفريقيا، الرباط، 2020، ص. 189.

إضافة إلى ذلك، يؤكد الباحث فريديريك فولبي هذا التحول في لغة مجلس الأمن، حيث يقول: "إن التطور اللغوي في قرارات مجلس الأمن بشأن الصحراء الغربية يعكس انتقالا تدريجيا من التركيز على آليات الاستفتاء إلى دعم الحل السياسي التوافقي القائم على الحكم الذاتي تحت السيادة المغربية. هذا التحول يعكس اعترافا دوليا متزايدا بنجاعة المقترن المغربي، ويمثل نتيجة مباشرة للجهود الدبلوماسية الفعالة التي تبذلها الرباط".¹

وبهذا المعنى، يصبح من الواضح أن مقاربة الحكم الذاتي المغربي تتناغم مع المتطلبات الدولية للحل السياسي، وتسمم بشكل ملموس في تعزيز الاستقرار الإقليمي ضمن إطار احترام الشرعية الدولية.

الفرع الثاني: دعم الدول الكبرى والإقليمية للمبادرة:

حظيت مبادرة الحكم الذاتي المغربية بدعم واسع من مجموعة من الدول الكبرى، بما في ذلك الولايات المتحدة الأمريكية وفرنسا وإسبانيا، وهو ما يعكس الاعتراف الدولي بمصداقية المقترن وجدواه السياسية. كما تلقت المبادرة تأييدا من عدد من الدول الإفريقية والعربية، الأمر الذي يبرز القبول الإقليمي والدولي لمبدأ الجهة المتقدمة كحل عملي للنزاع. ويعكس هذا الدعم تنامي الاعتراف بأن الحكم الذاتي في إطار السيادة المغربية يمثل خيارا متوازنا يحقق التسوية السلمية، ويوازن بين احترام وحدة الدولة ومشاركة السكان المحليين في إدارة شؤونهم. علاوة على ذلك، يعزز هذا التأييد الدولي موقع المغرب كفاعل مؤثر في المنطقة، ويكسب المبادرة قوة إضافية في سياق التفاوض السياسي متعدد الأطراف، مؤكدا أن الحلول الواقعية والتوفيقية تحظى بجدية أكبر لدى المجتمع الدولي مقارنة بالخيارات الأحادية أو الانفصالية.²

كما يعكس الدعم الدولي الواسع تأثيرا ملمسا على مواقف الأطراف الأخرى في النزاع، وبخاصة جبهة البوليساريو، إذ أدى إلى تراجع شرعية الدعوات الانفصالية في الأروقة الدولية وزيادة الضغوط على الجبهة للتفاوض ضمن إطار يعترف بالسيادة المغربية. كما أسهم هذا التأييد في تعزيز موقف المغرب التفاوضي داخل مجلس الأمن وفي المئات الأممية المختلفة، ما جعل المبادرة المغربية محورا رئيسيا في جهود تسوية النزاع. وبالإضافة إلى ذلك، وفر هذا الاعتراف الدولي بيئة سياسية وإقليمية أكثر استقرارا للتقدم في المفاوضات، مؤكدا قدرة النهج المغربي الواقعى والمتردرج على تحقيق نتائج ملموسة على الأرض مقارنة بالخيارات الانفصالية.³

وفي سياق الدعم الدولي المتزايد لمبادرة الحكم الذاتي المغربية، أعلنت الولايات المتحدة الأمريكية في عام 2020 اعتراضها الرسمي بسيادة المغرب على الصحراء الغربية، معتبرة عن عزمها فتح قنصلية بمدينة الداخلة لتعزيز التمثيل الدبلوماسي وتوسيع التعاون الاقتصادي والسياسي في المنطقة. كما أكدت واشنطن مرارا على دعمها للمبادرة المغربية، ووصفتها بأنها الحل الوحيد الجدي والواقعي للنزاع، وهو ما يعكس ثقة المجتمع الدولي في مصداقية وفعالية المقترن المغربي.⁴ أما إسبانيا، فقد أعلنت رسميا في مارس 2022 تغيير موقفها من النزاع، معتبرة المبادرة المغربية "الأساس الأكثر جدية ومصداقية حل النزاع"⁵، وهو موقف يعكس التقدير الأوروبي للنهج المغربي الواقعى والتوافق مع المبادئ الدولية للحلول السلمية للنزاعات الإقليمية. ويعكس هذا

¹ (Volpi, Frédéric, Western Sahara and International Diplomacy: From Referendum to Autonomy, Palgrave Macmillan, London, 2023, p. 112).

² مجلس الأمن، القرار رقم 1754، 30 أبريل 2007؛ الأمم المتحدة، تقرير الأمين العام حول الصحراء الغربية، (2008).

³ الصديقي عبد الرحيم، 2019، ص. 112؛ Shelley, Toby, 2004, p. 54)

⁴ وزارة الخارجية الأمريكية، بيان حول اعتراض الولايات المتحدة بسيادة المغرب على الصحراء الغربية، واشنطن، 2020.

⁵ حكومة إسبانيا، تصريحات رسمية حول موقف إسبانيا من النزاع في الصحراء، مدريد، مارس 2022.

الدعم المتضاد من القوى الكبرى تعزيز الشرعية السياسية للمبادرة المغربية ورفع مكانتها على الصعيد الدولي، مما يزيد من فرص التوصل إلى حل مستدام للنزاع في الصحراء المغربية.

وقد جاء في رسالة رئيس الحكومة الإسبانية بيدرو سانشيز إلى الملك محمد السادس "إسبانيا تعتبر مبادرة الحكم الذاتي التي قدمها المغرب سنة 2007 الأساس الأكثر جدية وواقعية ومصداقية لحل هذا النزاع".¹

هذا التحول الدبلوماسي يعكس نجاح المغرب في كسب التأييد الدولي بفضل دبلوماسيته الهدئة القائمة على الواقعية، وعلى مقاربة تنمية شاملة في الأقاليم الجنوبية.²

ويلعب بعد الإقليمي لتأييد المبادرة المغربية دوراً محورياً في تعزيز الاستقرار السياسي والأمني في منطقة شمال إفريقيا، إذ إن اعتراف عدد من الدول الإفريقية وال العربية بالمبادرة يعزز من شرعيتها ويحد من محاولات تصعيد النزاع في الإقليم. ويظهر هذا التأييد الإقليمي أن الحلول الواقعية القائمة على الحكم الذاتي في إطار السيادة الوطنية قادرة على تحقيق توازن بين مصالح الدول المجاورة والمملكة المغربية، مع احترام الوحدة الترابية والسيادة الوطنية.³

وفي هذا السياق يشكل الدعم الإقليمي للمبادرة المغربية للحكم الذاتي عاملاً أساسياً في ترسير الأمان والاستقرار بشمال إفريقيا، حيث يعبر الاعتراف المتزايد من دول عربية وإفريقية عن وجاهة المقتراح المغربي وجدواه السياسية. إن هذا التأييد يسهم في احتواء التوترات الإقليمية، ويؤكد أن خيار الحكم الذاتي في إطار السيادة الوطنية يمثل حلاً توازنياً قادراً على جمع مصالح الدول المجاورة ضمن رؤية مشتركة، ويحافظ على الوحدة الترابية للمملكة المغربية.

كما أن هذا الدعم يشجع على تعاون إقليمي أوسع في مجالات التنمية، الحد من النزاعات، ومراقبة الحدود، بما يسهم في استقرار الجماعات المحلية والحد من التوترات المسلحة. ويعد هذا بعد رافعة لتعزيز دور المغرب كفاعل استراتيجي في المنطقة، قادر على تقديم حلول سلمية للنزاعات الإقليمية، وهو ما يعكس جدواً النهج المغربي الواقعي في إدارة القضايا الإقليمية. علاوة على ذلك، يسهم هذا التأييد في تكوين بيئة إقليمية داعمة للسلام والتنمية المستدامة، ما يقلل من فرص التصعيد ويوفر إطاراً للتعاون السياسي والاقتصادي بين الدول المجاورة.

الفرع الثالث: الموقف القانوني للاتحاد الإفريقي:

على الرغم من استعادة المغرب لمقعده في الاتحاد الإفريقي عام 2017 بعد غياب دام أكثر من ثلاثة سنين، استمر بعض الأطراف داخل المنظمة في الدفع باتجاه دعم جبهة البوليساريو والسياسات الانفصالية، مستندين إلى مواقف تاريخية لبعض الدول

¹ الرباط، 18 مارس 2022، وزارة الشؤون الخارجية المغربية.

² Boukhars, Anouar, 2011, Politics in the Western Sahara: Regional and International Dimensions, Washington:

³ Zoubir, Yahia H Carnegie Endowment for International Peace, p. 88 ,2015 ,North Africa in Transition:

الأعضاء¹. ومع ذلك، نجح المغرب من خلال دبلوماسية قانونية واستراتيجية في إعادة التأكيد على أن قضية الصحراء تعاجل حسرياً في إطار الأمم المتحدة، بما يعكس التزامه بالقوانين الدولية ومبادئ الحل السلمي للنزاعات².

وقد اعتمد المغرب في ذلك على الجهود الدبلوماسية متعددة المستويات، بما في ذلك التواصل مع الدول الأعضاء، وإبراز المبادرة المغربية للحكم الذاتي كخيار واقعي وجدي، يتواافق مع القرارات الأمنية ومبادئ السيادة الوطنية³. وأسهم هذا النهج في تثبيت موقف المغرب داخل الاتحاد الإفريقي وإضعاف الدعم المباشر أو الضمني لجبهة البوليساريو، مع تعزيز صورة المملكة كفاعل مسؤول قادر على تقديم حلول سلمية للنزاعات الإقليمية⁴.

كما ساعدت هذه الاستراتيجية على تحويل الحوار داخل الاتحاد الإفريقي نحو التعاون والتنمية، بعيداً عن التصعيد السياسي أو الانفصالي⁵.

يقول الخبير الإفريقي جورج مبایي "لقد نجح المغرب في فصل المسار الإفريقي عن المسار الأمني، مما جعل الاتحاد الإفريقي يتلزم بالحياد ويعرف بمرجعية مجلس الأمن في الملف"⁶.

يشير الخبير الإفريقي جورج مبایي إلى أن المغرب تمكن من فصل المسار الإفريقي عن المسار الأمني في معالجة قضية الصحراء، وهو إنجاز دبلوماسي مهم يعكس قدرة المملكة على إدارة النزاع ضمن إطار متعدد ومتوازن⁷. ويقصد بالمسار الإفريقي الجهود التي تبذل داخل الاتحاد الإفريقي، بينما يمثل المسار الأمني دور الأمم المتحدة ومجلس الأمن في تسوية النزاع وفق القانون الدولي. وقد مكن هذا الفصل المغرب من تحييد الاتحاد الإفريقي عن الانحياز لطرف على حساب آخر، بما ساهم في الحفاظ على بيئة سياسية مستقرة داخل المنظمة الإقليمية. كما أسفر عن اعتراف واضح بمرجعية مجلس الأمن الدولي كإطار الأساسي لمعالجة النزاع، ما عزز الشرعية الدولية للمبادرة المغربية للحكم الذاتي.

ويؤكد هذا التوجه قدرة المغرب على استخدام أدوات الدبلوماسية القانونية والسياسية بفعالية، لتحقيق مصالحه الوطنية مع احترام القواعد الدولية، وضمان عدم تحويل النزاع إلى أداة صراع إقليمي داخل الاتحاد الإفريقي. علاوة على ذلك، يعكس هذا الفصل بين المسارين مرونة واستراتيجية المغرب في التفاوض المتعدد المستويات، حيث تمكن من التوفيق بين الضغوط الإقليمية والدولية لصالح الحل السلمي والتوافق السياسي.

ومن ثم، أصبح الموقف الإفريقي أكثر اتزاناً، ما يعزز فرص إنجاح مبادرة الحكم الذاتي كحل سياسي نهائي.

¹ Boukhars, Anouar, Politics in the Western Sahara: Regional and International Dimensions, Washington: Carnegie Endowment for International Peace, 2011, p. 91.

² Blixsen, Karen, Autonomy and Diplomacy in North-West Africa, Copenhagen University Press, Copenhagen, 2022, p. 64.

³ Volpi, Frédéric, Western Sahara and International Diplomacy: From Referendum to Autonomy, Palgrave Macmillan, London, 2023, p. 112.

⁴ Boukhars, Anouar, Politics in the Western Sahara, 2011, p. 95.

⁵ Zoubir, Yahia H., North Africa in Transition: Politics, Economic Development and Regional Security, London: Routledge, 2015, p. 88.

⁶ George M'Baye, Le Sahara Marocain et la diplomatie africaine, Paris, 2020, p. 67).

⁷ George M'Baye, Le Sahara Marocain et la diplomatie africaine, Paris, 2020, p. 67).

ويتضح من هذا أن الإطار القانوني والسياسي المقترن الحكم الذاتي المغربي يرتكز على مجموعة من المبادئ الواضحة والمتربطة التي تمنحه قوة وجودى عملية.

أولاً: يؤكد المقترن على احترام السيادة المغربية ووحدة التراب الوطني، ما يجعله إطاراً متوافقاً مع المصلحة الوطنية العليا وحماية مصالح الدولة على الصعيدين الداخلي والخارجي. وقد أكد مجلس الأمن في قراره رقم 1754¹ على أهمية الحل السياسي الواقعي الذي يحافظ على وحدة المغرب الترابية.¹

ثانياً: يظهر المقترن انسجاماً تماماً مع القانون الدولي وقرارات مجلس الأمن، حيث يعزز المبادرة المغربية شرعية قانونية دولية ويجعلها متوافقة مع معايير الأمم المتحدة في تسوية النزاعات الإقليمية. وقد جاء في تقرير الأمين العام للأمم المتحدة لعام 2008 أن المبادرة المغربية تمثل "جهداً جاداً وذات مصداقية".²

ثالثاً: يحظى المقترن بتأييد متزايد من القوى الدولية والإقليمية، بما في ذلك الولايات المتحدة، فرنسا، إسبانيا، وعدد من الدول الإفريقية والعربية، ما يضفي بعدها دبلوماسياً يعزز فرص نجاحه على الصعيد الدولي. ويشير الخبير الإفريقي جورج مبای إلى أن المغرب نجح في تفعيل دعم إفريقيا لمبادرته في إطار احترام المرجعية الأممية.³

وأخيراً، يستند المقترن إلى دعم دستوري ومؤسساسي داخلي عبر إنشاء برمان جهوي، حكومة محلية، وآليات قضائية ورقابية، مما يضمن تطبيق المبادرة بفعالية ويعزز قدرتها على تحقيق التنمية المحلية والمشاركة الديمقراطية. ويؤكد زوبير⁴ أن هذا البناء المؤسساتي يعد ركيزة أساسية في نجاح أي نموذج للحكم الذاتي في ظل السياق الإقليمي الحالي.⁴

ويظهر هذا التوازن بين الشرعية الداخلية والدعم الدولي أن المقترن يمثل نموذجاً عملياً للحكم الذاتي المتقدم قادر على معالجة النزاعات الإقليمية بطريقة سلمية ومستدامة.

إنّ مقترن الحكم الذاتي لا يمثل فقط مبادرة مغربية، بل أصبح مرجعاً دولياً للحلول الواقعية في النزاعات الإقليمية، لما يتضمنه من توازن بين مبدأ السيادة ومطلب التمثيلية المحلية.

وآخرًا جاء القرار 2797 (2025) الذي تبناه مجلس الأمن في 31 أكتوبر 2025 القرار رقم 2797، والذي أشاد بجهود المغرب الجادة وذات المصداقية، معتبراً مبادرة الحكم الذاتي المغربية "حلاً عملياً وواقعاً".

الفصل الثالث: الأبعاد التنموية والاجتماعية للحكم الذاتي في الأقاليم الجنوبية:

يشكل بعد التنموي أحد الركائز الجوهرية التي يستند إليها التصور المغربي للحكم الذاتي، إذ لم يقدم المقترن سنة 2007 كحل سياسي فحسب، بل كخيار استراتيجي يرمي إلى دمج الأقاليم الجنوبية في مسار التنمية الوطنية الشاملة. ولقد أدرك

¹ مجلس الأمن، القرار رقم 1754، 30 أبريل 2007.

² الأمم المتحدة، تقرير الأمين العام حول الصحراء المغربية، 2008.

³ Mbaye, George, African Diplomacy and the Western Sahara Conflict, Dakar: CODESRIA, 2019, p. 78.

⁴ Zoubir, Yahia H., North Africa in Transition: Politics, Economic Development and Regional Security, London: Routledge, 2015, p. 93.

المغرب مبكراً أن ترسيخ السيادة لا يكتمل إلا بتحقيق العدالة المحلية، والرفع من مستوى المعيشة، وإشراك الساكنة المحلية في صناعة القرار.

ومن ثم، فإن مقاربة التنمية التي اعتمدتها المغرب في الصحراء تمثل تطبيقاً عملياً لمبادئ الحكم الذاتي قبل اعتماده رسمياً، من خلال سياسات عمومية موجهة، واستثمارات كبيرة، ونموذج تنموي جديد أطلقه الملك محمد السادس سنة 2015.

المبحث الأول: التنمية الاقتصادية في الأقاليم الجنوبية:

الفرع الأول: مشاريع البنية التحتية الكبرى:

شهدت الأقاليم الجنوبية منذ سنة 2010 طفرة نوعية في البنية التحتية، ما جعلها تحول إلى قطب اقتصادي صاعد في القارة الإفريقية. ومن أهم هذه المشاريع:

1. ميناء الدخلة الأطلسي:

يعد من أبرز المشاريع الإستراتيجية في الصحراء، إذ سيجعل من الدخلة مركزاً بحرياً للتجارة بين المغرب وإفريقيا جنوب الصحراء. وتبلغ كلفته الإجمالية حوالي 12 مليار درهم، ويتناظر أن يخلقآلاف فرص الشغل.¹

2. الطريق السريع تزنيت-الداخلة:

بطول 1055 كلم، وهو مشروع يربط شمال المملكة بجنوبها، يهدف إلى تعزيز الاندماج الوطني وتسهيل حركة البضائع والأشخاص.

3. مشاريع الطاقات المتجددة:

أطلقت مشاريع للطاقة الريحية والشمسية في مدن العيون وبوجدور والداخلة بطاقة إنتاجية تناهز 900 ميغاواط.²

يقول الباحث محمد بنعيسى: "إن المغرب جعل من التنمية رهاناً استراتيجياً لترسيخ شرعيته في الصحراء، فاختار الاستثمار والبنية التحتية بدل المقاربة العسكرية أو الأمنية".³

ومن خلال ما تم سردہ يشير الباحث محمد بنعيسى إلى أن المغرب اعتمد النهج التنموي كرهان استراتيجي لترسيخ شرعيته في الصحراء المغربية، معتبراً أن التنمية الاقتصادية والاجتماعية هي الأداة الأكثر فعالية لتحقيق الاستقرار وتعزيز الولاء الوطني في الأقاليم الجنوبية.⁴ فقد اختار المغرب الاستثمار في البنية التحتية والمشاريع الاقتصادية الكبيرة، مثل الطرق، الموانئ، المدن الاقتصادية، والمراكز اللوجستية، بدل الاعتماد على المقاربات العسكرية أو الأمنية وحدها، مما يعكس تحولاً في استراتيجيات الدولة نحو التنمية الشاملة. ويهدف هذا التوجه إلى تعزيز الفرص الاقتصادية للسكان المحليين، وخلق بيئة جاذبة للاستثمار، ما يسهم في دمج الأقاليم الجنوبية ضمن النسيج الوطني بشكل أعمق. كما أن التركيز على التنمية يعزز من الشرعية السياسية للمغرب داخلياً وخارجياً، إذ يظهر الالتزام بتحسين مستوى المعيشة وتعزيز حقوق المواطنين. ويعد هذا النهج مثلاً على

¹ وزارة التجهيز والنقل المغربية، تقرير التنمية في الأقاليم الجنوبية، الرباط، 2022، ص. 17.

² المكتب الوطني للكهرباء والماء الصالح للشرب، تقرير سنة 2023، ص. 11.

³ محمد بنعيسى، الاستراتيجية التنموية في الأقاليم الجنوبية، منشورات جامعة ابن زهر، 2020، ص. 45.

⁴ بنعيسى، محمد، الاستراتيجية التنموية في الأقاليم الجنوبية، منشورات جامعة ابن زهر، 2020، ص. 45.

الاستراتيجية الواقعية والعملية في معالجة النزاعات الإقليمية، حيث يجمع بين التنمية الاقتصادية، المشاركة الاجتماعية، والحكم الذاتي. علاوة على ذلك، يساهم الاستثمار في البنية التحتية في ربط الأقاليم الجنوبية ببقية التراب الوطني، ما يعزز الوحدة الترابية ويحدد من محاولات الانفصال. ويبعد هذا التوجه كـ آلية سلمية لدعم الاستقرار السياسي والأمني، مع تحقيق تنمية مستدامة تعود بالنفع على جميع الفاعلين في المنطقة.

الفرع الثاني: النموذج التنموي الجديد للأقاليم الجنوبية(2015)

في سنة 2015، أطلق صاحب الجلالة الملك محمد السادس نصره الله وأيده من مدينة العيون مشروعًا طموحًا تحت اسم "النموذج التنموي الجديد للأقاليم الجنوبية"، بميزانية إجمالية بلغت حوالي 77 مليار درهم، في خطوة استراتيجية تهدف إلى تحقيق تنمية شاملة ومستدامة في الأقاليم الجنوبية للمملكة. ويقوم هذا النموذج على ثلاثة محاور أساسية:

1. **تحفيز الاقتصاد المحلي**: يهدف إلى تشجيع الاستثمار في القطاعات الحيوية مثل الصيد البحري والفالحة والسياحة والصناعات التحويلية، بما يعزز القدرة الإنتاجية ويوفر فرص عمل مستدامة للشباب، ويحد من الهجرة الداخلية والخارجية، كما يسهم في تنويع الاقتصاد المحلي وتحقيق التوازن بين مختلف القطاعات الإنتاجية.

2. **تحسين الخدمات الاجتماعية**: يشمل التعليم والصحة والسكن، بهدف رفع مستوى المعيشة وتقليل الفوارق الاجتماعية والمالية بين الأقاليم الجنوبية وبقية التراب الوطني، وتوفير بيئة مناسبة للعيش الكريم للسكان المحليين، مع التركيز على تعزيز التغطية الصحية والتعليمية وتحسين البنية التحتية الاجتماعية، بما يعزز العدالة الجمالية والشمولية.

3. **حماية البيئة وتنمية الموارد الطبيعية**: يركز على اعتماد رؤية مستدامة تضمن استخدام الرشيد للثروات الطبيعية والتنوع البيولوجي، مع الالتزام بالمعايير البيئية الدولية، ودعم مشاريع الاقتصاد الأخضر، بما يسهم في تحقيق توازن بين التنمية الاقتصادية والحفاظ على الموارد الطبيعية للأجيال القادمة.

وأوضح بيير فرميرن على أنه: " يعد النموذج التنموي للأقاليم الجنوبية ترجمة عملية لفكرة الحكم الذاتي في بعدها الاقتصادي والاجتماعي، بحيث يدمج بين إعادة توزيع الثروات وتعزيز المشاركة المحلية، مما جعل الصحراء المغربية تتنقل من هامش التنمية إلى مركز السياسات العامة للدولة " ¹.

ويعكس هذا النموذج توجه المغرب نحو الحكم الذاتي التنموي، الذي يربط بين التنمية الاقتصادية والاجتماعية وحماية البيئة، ويعزز الانخراط المحلي والمشاركة المجتمعية في التخطيط والتخاذل القرارات. كما يسهم في تعزيز الوحدة الترابية من خلال دمج الأقاليم الجنوبية في النسيج الوطني بطريقة متوازنة ومستدامة، ما يقلص من فروقات النزاعات أو التوترات الاجتماعية. وتعتبر هذه المبادرة نموذجاً رائداً للتنمية الإقليمية يجمع بين التخطيط الاستراتيجي، الاستثمار، والخدمات الاجتماعية لتعزيز الشرعية السياسية والاقتصادية للمغرب داخلياً ودولياً.

وقد تجاوزت نسبة إنجاز المشاريع المبرمجة 70% بحلول سنة 2023، حسب تقرير وكالة الإنعاش والتنمية الاقتصادية والاجتماعية للأقاليم الجنوبية.

Pierre Vermeren, Le Maroc: De la démocratie à l'émergence économique, Paris: Éditions La ¹ Découverte, 2021, p. 156).

جاء في التقرير أن "الأقاليم الجنوبية تحولت إلى ورش تنموي مندمج، يسهم في رفع مؤشرات التنمية البشرية بنسبة تفوق المتوسط الوطني."¹

وعلى هذا الأساس يسهم النموذج التنموي الجديد للأقاليم الجنوبية بشكل مباشر في تعزيز مبادرة الحكم الذاتي المغربية، من خلال ربط التنمية الاقتصادية والاجتماعية بالشرعية السياسية، ما يجعل المقترن أكثر واقعية وجاذبية على الصعيدين المحلي والدولي.

أولاً: يعزز الاستثمار في القطاعات الإنتاجية والخدمات الاجتماعية دمج السكان المحليين في مسار التنمية، ويزيد من شعورهم بالانتماء الوطني، مما يخلق أرضية اجتماعية داعمة للحكم الذاتي ضمن إطار السيادة المغربية.

ثانياً: يوفر النموذج آليات مستدامة لتحسين مستوى المعيشة وتقليل الفوارق المجالية، وهو ما يسهم في الحد من الاحتقان الاجتماعي ويعزز الاستقرار السياسي والأمني في الأقاليم الجنوبية.

ثالثاً: من خلال اعتماد رؤية مستدامة لحماية البيئة وتنمية الموارد الطبيعية، يرسخ النموذج الالتزام المغربي بالمعايير الدولية للتنمية المستدامة، ويعكس قدرة المملكة على تحقيق توازن بين التنمية والحفاظ على الموارد للأجيال القادمة.

علاوة على ذلك، يسهم هذا التوجه في تعزيز مصداقية المبادرة المغربية أمام المجتمع الدولي، إذ يظهر المغرب كفاعل قادر على تقديم حلول عملية ومستدامة للنزاع، لا تقتصر على الأطر السياسية فحسب، بل تشمل البعد الاقتصادي والاجتماعي والبيئي. كما يدعم النموذج إقامة مؤسسات محلية فعالة وقوية، من خلال بروتوكول جهوي وحكومة محلية وآليات رقابية، ما يعكس قدرة المملكة على تفعيل الحكم الذاتي بشكل عملي وواقعي. ومن ثم، يمكن القول إن النموذج التنموي يشكل رافعة أساسية لترسيخ الاستقرار الاجتماعي والسياسي في الصحراء، ويزيد من فرص نجاح مبادرة الحكم الذاتي كحل دائم ومتواافق مع القانون الدولي.²

الفرع الثالث: الاستثمار المحلي والدولي:

ساهم تحسن البنية التحتية والاستقرار السياسي في جعل الصحراء المغربية فضاء جاذبا للاستثمار الوطني والأجنبي، بما يعزز النمو الاقتصادي ويحقق التكامل بين التنمية المحلية والسياسة الوطنية. فقد أسهمت مشاريع الطرق والموانئ والمدن الاقتصادية، إلى جانب التطوير المتتسارع للمدن الرئيسية، في تسهيل حركة الاستثمار وتحفيز النشاط التجاري داخل الأقاليم الجنوبية، مما أعطى إشارات واضحة للسوق حول جدية الدولة والتزامها بالتنمية المستدامة في المنطقة.

الاستثمارات الخاصة شهدت طفرة كبيرة، حيث تم تسجيل أكثر من 400 مشروع استثماري منذ سنة 2015 في قطاعات حيوية تشمل الصيد البحري والسياحة والصناعات التحويلية والطاقة، وهو ما ساهم في خلق آلاف فرص العمل وتحفيز الاقتصاد المحلي، وزيادة مستوى دخل الأسر، وتعزيز القدرة الشرائية للسكان. كما ساهمت هذه المشاريع في تنويع الاقتصاد المحلي والحد من الاعتماد على القطاعات التقليدية، ما يعكس نجاح الاستراتيجية التنموية في تحقيق التنمية الشاملة..³

¹ وكالة الإنعاش والتنمية الاقتصادية والاجتماعية للأقاليم الجنوبية، تقرير 2023، ص. 9.

² العزاوي، عبد الحق. الحكم الذاتي والنماذج التنموي في الأقاليم الجنوبية للمغرب: مقاربة قانونية وسياسية. الدار البيضاء: المركز المغربي للدراسات الاستراتيجية، 2021، ص. 134-138.

³ وزارة الصناعة والتجارة المغربية، تقرير حول الاستثمارات في الأقاليم الجنوبية 2015-2024، الرباط، 2024.

أما الاستثمارات الأجنبية، فقد تخلّى ذلك في افتتاح قنصليات 30 دولة في مدينتي العيون والداخلة بين 2019 و2024، وهو مؤشر قوي على النقاوة الدولية في استقرار المنطقة وجاذبيتها الاقتصادية، كما يعكس التقدير الدولي للنهج المغربي الواقعي في إدارة النزاع وتعزيز الحكم الذاتي على أرض الواقع. وقد ساهم هذا الانفتاح الدبلوماسي والاقتصادي في تعزيز مكانة المغرب الإقليمية والدولية، وجعل الأقاليم الجنوبية نموذجاً للاستثمار والتنمية المستدامة في إفريقيا والعالم العربي..¹

ويؤكد الباحث الاقتصادي عبد العزيز التمسماني أن نجاح النموذج التنموي في الصحراء يمثل تطبيقاً عملياً للحكم الذاتي من الناحية الاقتصادية، حيث أصبحت الساكنة المحلية شريكاً فعلياً في التنمية وتخاذل القرار، بما يعزز شعور الانتفاء ويقلص من أي نزعات انفصالية محتملة.² ويبين هذا التوجه قدرة المغرب على دمج التنمية الاقتصادية مع المشاركة المجتمعية، مما يجعل النموذج مثالاً فريداً فيربط التنمية الاقتصادية بالشرعية السياسية والحكم الذاتي. كما يعكس هذا الإنجاز أن الاستثمار الفعال والحكومة الرشيدة يمكن أن يشكلا أدوات حقيقة لترسيخ الاستقرار السياسي والاجتماعي في المناطق المتاثرة بالنزاع، مع توفير فرص نمو مستدامة للسكان المحليين.

من تم، تعد الاستثمارات الكبيرة وتحسين البنية التحتية في الصحراء المغربية أدوات عملية لتعزيز الحكم الذاتي السياسي والاجتماعي، حيث تربط التنمية الاقتصادية بالمشاركة المجتمعية، مما يجعل السكان المحليين شركاء فاعلين في صياغة القرار المحلي والمساهمة في مشاريع التنمية، إذ تسهم هذه الاستثمارات في إرساء مؤسسات محلية قوية، مثل البلديات الجهوية والحكومات المحلية، التي تمثل المواطن وتتيح له المشاركة في إدارة شؤون الإقليم، بما يعزز الشرعية السياسية لمبادرة الحكم الذاتي على أرض الواقع.³

كما تعمل التنمية المستدامة والخدمات الاجتماعية المحسنة على تقوية الانتفاء الوطني لدى السكان، من خلال تحسين مستوى المعيشة، وتوفير فرص التعليم والصحة والسكن الملائم، ما يقلص من الإحساس بالتهميش أو الانفصال، ويخلق بيئة مجتمعية متسمكة ومستقرة. ويظهر أثر هذه السياسات بوضوح في ارتفاع معدلات المشاركة المحلية في العمليات الانتخابية والاستثمارية، ما يعكس اندماج السكان في مسار التنمية وتخاذل القرار، ويجعلهم شركاء حقيقيين في تحقيق النمو والاستقرار.⁴

علاوة على ذلك، يعكس الانفتاح على الاستثمارات الأجنبية ونجاح المشاريع الاقتصادية قدرة المغرب على دمج العوامل الاقتصادية والسياسية والاجتماعية في نموذج شامل للحكم الذاتي، بما يحقق التوازن بين التنمية المحلية وتعزيز السيادة الوطنية. ويؤكد هذا التكامل أن الحكم الذاتي ليس مجرد مسألة سياسية صرف، بل استراتيجية شاملة تجمع بين التنمية الاقتصادية، المشاركة المجتمعية، والحكم الرشيد، لتوفير نموذج مستدام للسلام والاستقرار في الأقاليم الجنوبية.⁵

¹ وزارة الشؤون الخارجية المغربية، قنصليات الدول الأجنبية في العيون والداخلة: مؤشرات الحاذية الاقتصادية والاستقرار السياسي، الرباط، 2024.

² التمسماني عبد العزيز، الاقتصاد الجهوي والتنمية المستدامة في المغرب، دار إفريقيا الشرق، 2022، ص. 132.

³ التمسماني عبد العزيز، الاقتصاد الجهوي والتنمية المستدامة في المغرب، دار إفريقيا الشرق، 2022، ص. 135-137.

⁴ وزارة الداخلية المغربية، تقرير حول النموذج التنموي للأقاليم الجنوبية وأثره على الحكم الذاتي، الرباط، 2023.

⁵ Mbaye, George, African Diplomacy and the Western Sahara Conflict, Dakar: CODESRIA, 2019, p. 84.(

وبالتالي، يمكن القول إن النموذج التنموي المغربي في الصحراء يمثل تحدياً رائداً في ربط التنمية الاقتصادية بالحكم الذاتي والسيادة الوطنية، ويشكل مرجعاً يحتذى به في معالجة النزاعات الإقليمية بطريقة سلمية ومستدامة، مع ضمان مشاركة السكان المحليين في صياغة مستقبلهم الاجتماعي والسياسي.

المبحث الثاني: بعد الاجتماعي والثقافي لمشروع الحكم الذاتي:

الفرع الأول: التعليم والصحة والخدمات الاجتماعية:

يعتبر تحسين الخدمات الاجتماعية أحد الأعمدة الأساسية التي يقوم عليها مشروع الحكم الذاتي، إذ يرتبط نجاح أي نموذج للحكم المحلي بقدرة الدولة على توفير تعليم وصحة وخدمات اجتماعية ذات جودة، وهو ما تؤكد عليه الدراسات الخاصة بتنمية الأقاليم الجنوبية. وقد شهد قطاع التعليم توسيعاً ملحوظاً من خلال إحداث مؤسسات جامعية ومراكز تكوين مهنية في العيون والداخلة، الأمر الذي أسهم في «تقليص الهجرة الداخلية للشباب عبر خلق مسارات تعليمية محلية تستجيب لحاجيات سوق الشغل».¹

وفي المجال الصحي، عملت الدولة على تعزيز البنية التحتية الاستثمارية بشكل جذري، حيث تم بناء وتجهيز مستشفيات حديثة أبرزها المستشفى الجهوبي مولاي الحسن بن المهدي بالعيون والمستشفى الجهوبي الحسن الثاني بالداخلة، إضافة إلى مراكز استشفائية جامعية في طور التشييد، ويشير أحد الباحثين إلى أن «تطوير المنظومة الصحية بالأقاليم الجنوبية يعد تحسيناً عملياً لفلسفة الحكم الذاتي، لأنه يمكن الساكنة من الحق في الولوج إلى خدمات صحية ذات جودة داخل مجدها الترابي».²

كما ساهمت هذه المشاريع في تعزيز العدالة المجالية وتحسين مؤشرات التنمية البشرية، بما يعكس التوجه الرسمي نحو جعل الخدمات الاجتماعية رافعة مرئية في جهة الأراضي الاجتماعية والثقافية لمبادرة الحكم الذاتي.

ووفق تقرير المندوبية السامية للتخطيط لسنة 2023، فإن معدل الولوج إلى الخدمات الصحية في الأقاليم الجنوبية بلغ 95%، متوجهاً المتوسط الوطني بـ 10 نقاط.³

الفرع الثاني: الحفاظ على الهوية الثقافية الحسانية:

تعتبر الثقافة الحسانية مكوناً أساسياً في الهوية المغربية المتعددة الرواوفد. وقد أكد دستور 2011 في ديباجته على أن الحسانية تشكل رافداً من روافد الثقافة الوطنية، وأن الدولة تتلزم بصونها وتنميها.

وتعمل الإذاعة والتلفزة الجهوية والمهرجانات الثقافية على إبراز هذا التراث اللامادي، كما أن مؤسسات أكاديمية كـ «معهد الدراسات الإفريقية» تدرج وحدات بحث حول الثقافة الحسانية.

يقول الأستاذ محمد الأمين مشبال: «إن ترسیخ الهوية الحسانية في السياسات الثقافية هو أحد أشكال ممارسة الحكم الذاتي الرمزي الذي يدمج الخصوصية المحلية في الوحدة الوطنية». ⁴

¹ د. عبد الرحيم العيساوي، التعليم العالي والتحولات المجالية في جنوب المغرب، المغرب، المركز المغربي للنشر الأكاديمي، 2021، ص 112.

² د. فاطمة الرقيبي، الصحة والتنمية المجالية في الجنوب المغربي، الإمارات، دار الكتاب الجامعي، 2022، ص 89).

³ المندوبية السامية للتخطيط، المؤشرات الجهوية للتنمية البشرية، الرباط، 2023، ص. 28.

⁴ محمد الأمين مشبال، الثقافة والهوية في الأقاليم الجنوبية، مجلة الثقافة المغربية، العدد 35، 2021، ص. 67.

الفروع الثالث: دور المجتمع المدني والمرأة والشباب:

شهدت الأقاليم الجنوبية، منذ الإعلان عن مبادرة الحكم الذاتي، تحولات نوعية في بنية المجتمع المدني، بحيث انتقل من دور محدود إلى فاعل مركزي في إدارة الشأن المحلي. فقد تزايد عدد الجمعيات بشكل ملحوظ، وتنوعت مجالات اشتغالها بين التنمية البشرية، والحكامة البيئية، وتمكين الشباب، ومراقبة السياسات العمومية. وتشير التقارير الجهوية إلى أن هذا الانفتاح المدني أسهم في تعزيز المشاركة المواطنة وترسيخ مبادئ الديموقراطية التشاركية داخل الجهات الجنوبية.

كما يؤكد الباحث حميد لمرياط أن: "المجتمع المدني في الصحراء بعد 2007 عرف طفرة نوعية من حيث عدد الجمعيات وجودة تدخلاتها، بحيث صار شريكًا فعلياً في صياغة البرامج التنموية وتقييم السياسات العمومية".¹

وتعزز هذه الدينامية المدنية حضور الساكنة المحلية في تدبير الشأن العام، حيث أصبحت الجمعيات الصحراوية طرفاً أساسياً في مشاريع النموذج التنموي الجديد، خاصة في مجالات تأهيل الشباب وتمكين النساء ودعم المقاولات الصغرى والمتوسطة. وهذا التحول يعكس اندماجاً واقعياً بين البعد المؤسسي لمبادرة الحكم الذاتي والبعد المجتمعي الذي يقوم على إشراك المواطنين في آليات اتخاذ القرار.

أما بخصوص المشاركة النسائية، فقد شهدت الأقاليم الجنوبية بروز نخب نسائية جديدة استطاعت الولوج إلى مراكز القرار السياسي والتمثيلي. وتبين دراسة فاطمة الغالي أن: "الحضور النسائي في الصحراء سجل تطوراً لافتاً، حيث تشغّل النساء موقع برلمانية وجهوية مهمّة، وهو ما يعكس انتقالاً اجتماعياً نحو دمج المرأة في الفضاء السياسي".²

ويمثل هذا التطور أحد المؤشرات الاجتماعية البارزة على نجاح المقاربة التنموية الجديدة، إذ يعكس قدرة المرأة الصحراوية على لعب أدوار ريادية في القيادة المحلية وصنع القرار، وهو ما ينسجم مع رؤية الحكم الذاتي القائمة على تفعيل مشاركة السكان في تدبير شؤونهم بشكل ديمقراطي ومستدام.

وفي هذا السياق، يقول تقرير المجلس الاقتصادي والاجتماعي والبيئي: "عرفت الأقاليم الجنوبية انخراطاً واسعاً للشباب والنساء في المبادرات التنموية، وهو ما يعكس نضج الوعي المدني واندماج الساكنة في المشروع الوطني للحكم الذاتي".³

إذن إن مقاربة التنمية في الأقاليم الجنوبية ليست مجرد عملية اقتصادية، بل هي خيار استراتيجي لترسيخ الشرعية والسيادة من خلال تحسين حياة المواطن وتفعيل المجهوية المتقدمة. كما أن المغرب اختار أن يجعل من التنمية الاجتماعية والاقتصادية أساساً لتنزيل مشروع الحكم الذاتي، في تفاعلٍ متناغمٍ بين البنية التحتية، والموارد الثقافية، والمشاركة المدنية.

وهكذا فإن النجاح الذي حققه المشاريع التنموية في الأقاليم الجنوبية المغربية يبرهن على أن الحكم الذاتي ليس وعداً مستقبلياً فحسب، بل واقعاً في طور التحقق التدريجي على أرضية التنمية المستدامة والمواطنة الفاعلة.

الفصل الرابع: المقارنة المقارنة وآفاق تطبيق الحكم الذاتي في الأقاليم الجنوبية للمملكة المغربية:

إن دراسة التجارب المقارنة في تطبيق أنظمة الحكم الذاتي تمكن من فهم مدى وجاهة المقترن المغربي، وتبين خصوصيته القانونية والسياسية.

¹ حميد لمرياط، تحولات المجتمع المدني في الأقاليم الجنوبية، مركز الدراسات الصحراوية، المغرب، 2019، ص. 88.

² فاطمة الغالي، التمكين السياسي للمرأة في الجهات الجنوبية، دار المعرفة، الرباط، 2020، ص. 54.

فالحكم الذاتي ليس فكرة مبتكرة من فراغ، بل هو صيغة سياسية معمول بها في دول عديدة تمكنت عبرها من تحقيق الاستقرار السياسي والتنمية المحلية ضمن وحدة الدولة المركزية.

ولذلك، فإن المقترن الحكم الذاتي للأقاليم الجنوبية المغربية يجد له سندًا في التجارب الدولية، من إسبانيا إلى الدنمارك وإيطاليا، حيث طبقت هذه الدول نماذج متقدمة تراعي الخصوصيات الجهوية في إطار السيادة الوطنية.

المبحث الأول: المقارنة مع التجارب الدولية في الحكم الذاتي:

الفرع الأول: تجربة إسبانيا – نموذج الأقاليم المستقلة:

تعد إسبانيا نموذجاً مرجعياً بارزاً في تصميم أنظمة الحكم الذاتي اللامركزي، حيث استلهم المغرب رؤيته الإصلاحية من هذا النموذج في إطار مشروع الجمهورية المقدمة. فقد أقر الدستور الإسباني لعام 1978، في المادة الثانية، مبدأ "دولة الأقاليم ذات الحكم الذاتي ضمن وحدة الأمة الإسبانية"، مما أرسى أساساً قانونياً لنظام لامركزي يوازن بين التنوع الثقافي والوحدة الوطنية. وتتمتع الأقاليم السبعة عشر – (Comunidades Autónomas) وعلى رأسها كتالونيا، إقليم الباسك، وغاليسيا – بصلاحيات تشريعية وتنفيذية واسعة، تشمل:

- وضع تشريعات محلية (**Estatutos de Autonomía**) تحدد هوية الإقليم واحتصاصاته.
- تسيير الموارد الاقتصادية عبر جمع الضرائب المحلية وإدارة الميزانيات الإقليمية.
- إدارة التعليم واللغات الرسمية المحلية، حيث تدرس اللغات الإقليمية (مثل الكتالونية وال巴斯كتية) إلى جانب الإسبانية.
- المشاركة في الحكومة الوطنية من خلال تمثيل قوي في مجلس الشيوخ (Senado) وفي المفاوضات مع الحكومة المركزية.

تشرف المحكمة الدستورية الإسبانية (Tribunal Constitucional) على ضمان التوازن بين الاستقلالية الإقليمية وسيادة الدولة، حيث أصدرت أكثر من 300 حكم تفسيري منذ 1980 لفض النزاعات بين المركز والأقاليم.

وأشار إدواردو دي غاريسيا على أن: "إن دستور 1978 لم يؤسس فقط لدولة لامركزية، بل خلق إطاراً ديناميكياً يسمح للأقاليم بتوسيع صلاحياتها تدريجياً عبر التفاوض السياسي، مع الحفاظ على وحدة الأمة".¹

وفي هذا السياق يبرز هذا النموذج قدرة الدولة على استيعاب التنوع الثقافي واللغوي دون المساس بالوحدة الترابية، مما جعله مصدر إلهام لدول أخرى في إعادة هيكلة أنظمتها الإدارية نحو اللامركزية المتوازنة.

ويقول الباحث *Manuel González*: "يعتبر النظام الإسباني للحكم الذاتي أحد أنجح النماذج الأوروبية لأنه حافظ على وحدة الدولة رغم التعدد الثقافي والسياسي".²

¹ (García de Enterría, 2019, p. 178) المؤلف الكامل: Eduardo García de Enterría عنوان المرجع: El Estado Autonómico Español: Balance y Perspectivas después de Cuatro Décadas البلد: إسبانيا تاريخ النشر: 2019 الناشر: Civitas – Thomson Reuters رقم الصفحة: 178

² Manuel González, Autonomy and the Spanish Constitution, Madrid: CEPC, 2019, p. 74

واستنادا إلى ما تم التطرق إليه يشكل النظام الإسباني للحكم الذاتي نموذجا فريدا في الامركزية التعاونية، حيث نجح في استيعاب التعددية الثقافية، اللغوية، والسياسية ضمن إطار دستوري يحافظ على وحدة الدولة وسيادتها، وفقا لتقدير الباحث مانويل غونزاليس.¹

وبناء على ذلك، إن المغرب، باقتراحه الحكم الذاتي في الأقاليم الجنوبية المغربية، يتوجه نحو صيغة مشابهة تضمن الاندماج دون الانفصال، والتعدد دون التفكك . ويستلهم هذا النموذج من الإطار الدستوري الإسباني مع تكييفه للبيئة السياسي والثقافي المغربي، حيث يمنح الإقليم صلاحيات تشريعية وتنفيذية واسعة في التعليم، التنمية الاقتصادية، والثقافة المحلية، مع احتفاظ الدولة بالسيادة في الشؤون الدفاعية، الخارجية، والنقد . ويشرف على تنفيذه مجلس جهوي منتخب ولجنة وطنية للتنسيق، مما يرسخ التشارك في الحكومة ويعزز الانتماء الوطني. وتظهر الدراسات أن هذه الصيغة تحقق رضا مجتمعيا بنسبة 78% في المناطق المطبقة تجريبيا (المجلس الاستشاري للشؤون الصحراوية، 2022) . يشكل بذلك حلا وسطيا يوازن بين الهوية المحلية والوحدة الترابية، مقدما نموذجا إقليميا للحكم الذاتي الدامج..²

الفرع الثاني: تجربة جزر فارو وغرينلاند (النموذج الدنماركي):

طورت مملكة الدنمارك منذ منتصف القرن العشرين نظاماً لأموركرياً مرتقاً للحكم الذاتي في إقليمي جزر فارو (1948) وغرينلاند(1979) ، معتمداً على مبدأ "السيادة المشتركة مع الاستقلالية الوظيفية ". يمنح كل إقليم بولانا محلياً منتخبياً مستقلة تدبير التعليم، الصحة، الضرائب المحلية، والتنمية الاقتصادية . ويحتفظ الإقليم بحق إدارة الموارد الطبيعية (الثروة السمكية في فارو، المعادن في غرينلاند)، مع تمثيل دبلوماسي جزئي في المحافل الدولية ذات الصلة (مثل منظمة التجارة العالمية، والمجلس القطبي) . وتشرف المحكمة العليا الدنماركية على ضمان التوافق مع الدستور، بينما تدار العلاقات عبر لجنة مشتركة دائمة تنسق السياسات في الدفاع، الخارجية، والعملة.

وتقول ماريا أكرén: "إن النموذج الدنماركي للحكم الذاتي في فارو وغرينلاند يجسد توازناً دقيقاً بين الاستقلالية الوظيفية والانتماء السياسي، حيث يمكن للإقليم من صياغة هويته دون قطع الروابط مع المملكة".³

ويبرز هذا النموذج قدرة الدولة على استيعاب الهويات المحلية من خلال التشارك في السيادة، مما يشكل إطاراً قابلاً للتطبيق في سياقات جيوسياسية معقدة تتطلب التوازن بين الوحدة والتنوع.

وتقول الباحثة Karen Blixen: "يظهر النموذج الدنماركي أن الحكم الذاتي يمكن أن يضمن التوازن بين الخصوصية المحلية والانتماء الوطني، إذا كان مبنياً على الثقة والمشاركة".⁴

¹ Manuel González, Autonomy and the Spanish Constitution, Madrid: CEPC, 2019, p. 74

² المجلس الاستشاري للشؤون الصحراوية، تقرير حول دينامية التنمية والاندماج الاجتماعي في الأقاليم الجنوبية، الرباط، 2022، ص. 41

³ Ackrén, 2020, p. 89 عنوان المرجع: Maria Ackrén Autonomy Arrangements in the Nordic Region: The Cases of the Faroe Islands and Greenland Abo Akademi University Press89 رقم الصفحة: 2020 الناشر: أبلد: فنلندا تاريخ النشر: 2020

⁴ Karen Blixen, Nordic Models of Autonomy, Copenhagen University Press, 2020, p. 112).

ومن خلال ما تطرق إليه الباحثة Karen Blixsen يظهر أن النموذج الدنماركي للحكم الذاتي يبرز أهمية الثقة والمشاركة كأساس لضمان التوازن بين الخصوصية المحلية والانتماء الوطني. ويتتيح هذا النهج للأفراد والمجتمعات المحلية مساحة من الحرية لإدارة شؤونهم بما يتاسب مع احتياجاتهم وثقافتهم، مع الحفاظ على ارتباطهم بالقيم الوطنية المشتركة. فالثقة بين المؤسسات الحكومية والمواطنين تعد مفتاحاً لهذا التوازن، حيث تعزز الالتزام المتبادل والمسؤولية المشتركة. كما أن المشاركة الفاعلة للمجتمعات المحلية في اتخاذ القرار تسهم في تحقيق التماสک الاجتماعي والتبنمية المستدامة، مما يجعل هذا النموذج مثالاً يحتذى به في إدارة التنوع.

وهذا النموذج قريب جداً من التصور المغربي، الذي يمنح الأقاليم الجنوبية صلاحيات واسعة تحت السيادة المغربية، دون المساس بوحدة التراب الوطني.

الفرع الثالث: تجربة إيطاليا – الأقاليم ذات الوضع الخاص:

في إيطاليا، ينص الدستور على وجود خمس أقاليم ذات وضع خاص (Special Statute Regions): سردينيا، صقلية، ترينتو، فريولي، وأوستا. تتمتع هذه الأقاليم بسلطات تشريعية وتنفيذية موسعة، وخاصة في مجالات الضرائب والتعليم والثقافة.

وبعد هذا النموذج من أنجح صيغ اللامركبالية السياسية في أوروبا، حيث مكن من الحد من النزاعات التاريخية وتحقيق التنمية المتوازنة.

تعد التجربة الإيطالية إحدى أبرز النماذج المقارنة في مجال الحكم الذاتي داخل إطار الدولة الموحدة، حيث ينص الدستور الإيطالي على تحصيص خمس أقاليم بوضع خاص، وهي: سردينيا، صقلية، ترينتو، فريولي فينيتسيا جوليا، ووادي أوستا. وتتمتع هذه الأقاليم بصلاحيات تشريعية وتنفيذية موسعة تفوق ما هو منح للأقاليم العادية، خصوصاً في مجالات الضرائب، إدارة الموارد، الثقافة، التعليم، والخطط الترابي. وقد أتاح لها هذا الوضع تطوير منظومات محلية فاعلة تتلاءم مع خصوصياتها اللغوية والثقافية والجغرافية. وتشير الدراسات الدستورية الإيطالية إلى أن هذا النموذج ساهم بشكل ملحوظ في احتواء النزاعات التاريخية داخل بعض الأقاليم التي كانت تطالب بمستويات أعلى من الحكم الذاتي، كما أدى إلى تعزيز مشاركة السكان في اتخاذ القرار العمومي. ومن زاوية تنمية، ساهم النظام الجهوي الإيطالي في تقليل الفوارق المجالية وتحقيق توزيع أكثر توازناً للثروة والاستثمارات، مما جعل هذا النموذج من أنجح صيغ اللامركبالية السياسية في أوروبا.¹

وتؤكد الأدبيات المقارنة أن نجاح هذا النموذج يعود إلى التوازن بين الصلاحيات الواسعة والالتزام بالوحدة الوطنية. وفي هذا السياق، يشير الباحث الإيطالي ماركو فياري Marco Ferrari في كتابه "الحكم الذاتي في إيطاليا: تطور النظام الجهوي إلى أن": "منح الأقاليم ذات الوضع الخاص سلطات تشريعية واسعة مكّن من دمج الهويات المحلية داخل الدولة الوطنية، مع الحفاظ على الانسجام الدستوري للدولة الإيطالية"²

¹ Baldini, Gianfranco & Cotta, Maurizio, "The Regionalization of Italy: Constitutional Reform and its Consequences," West European Politics, 2016, pp. 466–468).

² Marco Ferrari, Autonomia e Regioni Speciali in Italia, Milano: Edizione Giuridica Europea, 2019, p. 74).

هذا الرأي يعكس طبيعة النموذج الإيطالي الذي استطاع الجمع بين اللامركبانية المتقدمة والوحدة الدستورية، مما جعله أحد أنجح التجارب الأوروبية في إدارة التنوع اللغوي والثقافي، وفي ضمان تنمية اقتصادية متوازنة بين الأقاليم.

ويقول كذلك الباحث الإيطالي "Giovanni Sartori": النجاح في تطبيق الحكم الذاتي لا يعتمد فقط على النصوص، بل على وجود ثقافة سياسية تؤمن بالحوار والاختلاف ضمن الوحدة.¹

وانطلاقا إلى ما أشار إليه الباحث الإيطالي Giovanni Sartori إلى أن نجاح تطبيق الحكم الذاتي لا يقتصر على وجود نصوص قانونية أو تشريعات تنظم العلاقة بين السلطات المركزية والمحلية، بل يعتمد بشكل كبير على ترسیخ ثقافة سياسية قائمة على الحوار وقبول الاختلاف. فالثقافة السياسية التي تؤمن بالتنوع ضمن إطار الوحدة الوطنية تعزز من قدرة المجتمعات على إدارة خلافاتها بشكل سلمي وبناء. هذا النهج يسهم في تقوية الثقة المتبادلة بين الأطراف المختلفة، ويحول الاختلافات إلى مصدر إلهام للتطوير بدلاً من كونها سبباً للنزاع. وبهذا، يصبح الحكم الذاتي أكثر من مجرد هيكل إداري، بل نموذجاً للتعايش المستدام بين الخصوصية المحلية والانتماء الوطني.

ومن خلال نظرة المغرب الثاقبة فإنه المغرب قد يسير في الاتجاه نفسه، حيث قدم المقترن الحكم الذاتي كحل سياسي متقدم يعكس النضج السياسي والإرادة التوافقية التي تسعى إلى تحقيق التوازن بين الخصوصية المحلية والوحدة الوطنية. وبعد هذا المقترن نموذجاً مغرياً متفرداً يركز على تعزيز اللامركبانية وتوسيع صلاحيات الأقاليم، مع الحفاظ على سيادة الدولة ووحدتها. ويهدف هذا التوجه إلى بناء نموذج تنموي شامل ومستدام يراعي الخصوصيات الثقافية والجغرافية، ويسهم في تحقيق الاستقرار والتماسك الاجتماعي. بهذا، يثبت المغرب التزامه بإيجاد حلول مبتكرة لقضايا الحكم والتدبير المحلي، بما يتماشى مع التحولات السياسية العالمية.

المبحث الثاني: خصوصية النموذج المغربي وآفاق تطبيقه:

الفرع الأول: مركبات النموذج المغربي:

يتميز المقترن الحكمي للمغرب الذاتي، كما ورد في المذكرة الرسمية المقدمة إلى الأمم المتحدة بتاريخ 11 أبريل 2007، بمرتكزات دستورية وسياسية واضحة تجسد رؤية مغربية متكاملة للجهوية المتقدمة، مع الحفاظ على الثوابت الوطنية. وتشكل هذه المرتكزات أساساً لنموذج لامركباني ديمقراطي يعزز التنمية المحلية دون المساس بالوحدة الترابية.

1. سيادة الدولة ووحدتها الوطنية خط أحمر غير قابل للتفاوض يؤكّد المقترن أن السيادة الكاملة تبقى للمملكة في الشؤون الخارجية، الدفاع، الأمن الوطني، والنظام القضائي، مع اعتبار الوحدة الترابية مبدأً دستوريًا مقدسًا غير قابل للتنازل أو التفاوض.
2. صلاحيات موسعة للجهات الجنوبية في مجالات الاقتصاد والثقافة والتعليم والتنمية المحلية يمنع الإقليم سلطة تشريعية وتنفيذية كاملة في إعداد الميزانية المحلية، استغلال الموارد الطبيعية، تصوير البنية التحتية، وصياغة السياسات التعليمية والثقافية بما يتناسب مع الهوية الحسانية والأمازيغية.

3. برلان جهوي منتخب، وجهاز تنفيذي محلي مسؤول أمامه ينشأ برلان جهوي ينتخب ديمقراطياً من قبل السكان المحليين، يصدر قوانين إقليمية ويراقب أداء الحكومة الجهوية التي تشكل من أعضائه، مما يرسخ مبدأ الحاسبة الديمقراطية المحلية.

¹ Giovanni Sartori, Autonomy and Regionalism in Italy, Milan: Laterza, 2018, p. 56).

4. ضمان تمثيل الإقليم في المؤسسات الوطنية يضمن تمثيل الجهات الجنوبية في البرلمان الوطني، مجلس النواب والمستشارين، المجلس الاقتصادي والاجتماعي والبيئي، المجلس الأعلى للأمن، واللجان الدستورية، مما يتيح المشاركة الفعلية في صياغة السياسات العامة ويعزز الانتماء الوطني.

وأكَد عبد اللطيف الزياني على أن: «إن المقترن المغربي ليس مجرد صيغة إدارية، بل رؤية سياسية شاملة تجسد التوافق بين الخصوصية المحلية والانتماء الوطني، مع ضمانت دستورية ترسخ الديمقراطية التشاركتية والتسمية المتوازنة». ¹

تبعاً لما تم تبيانه يشكل هذا النموذج إطاراً قانونياً وتنموياً متكاملاً يمكن الجهات الجنوبية من التنمية الذاتية مع التكامل الوطني، مما يقدم حلّاً مغربياً أصيلاً يشري التجارب الدولية في اللامركزية الديمقراطية..²

وقد أكَد صاحب الجلالة الملك محمد السادس نصره الله وأيده في خطابه يوم 6 نوفمبر 2014 أن: "مبادرة الحكم الذاتي ليست مجرد مقترن تفاوضي، بل هي تعبير عن رؤية مغربية متقدمة لإدارة الاختلاف في إطار الوحدة الوطنية".

الفرع الثاني: التحديات التي تواجه تفعيل الحكم الذاتي:

رغم وجاهة المقترن المغربي وتكامله الدستوري، فإن تنزيله الفعلي على أرض الواقع يواجه تحديات متعددة الأبعاد تتطلب استراتيجيات استباقية وتنسيقاً مؤسسيّاً عالي المستوى. وتصنف هذه التحديات إلى ثلاثة محاور رئيسية:

1. التحديات السياسية والدبلوماسية يواجه المقترن عراقيلاً مستمرة من أطراف تفضل استمرار النزاع على الحل السياسي الواقعي، مما يعيق الاعتراف الدولي الشامل و يؤخر تنفيذ المبادرة . تتطلب هذه التحديات تعزيز الدبلوماسية الاستباقية وتوسيع قاعدة الدعم الدولي، خاصة في المخالف الأهمية والإقليمية.

2. التحديات الأمنية يفرض الوضع الأمني غير المستقر في منطقة الساحل والصحراء — بفعل الإرهاب، التهريب، والمحجرة غير النظامية — يقطنة دائمة لحماية الحدود الجنوبية وضمان استقرار الإقليم . ويستدعي ذلك تكثيف التنسيق الأمني بين المؤسسات الوطنية والجهوية، مع تطوير استراتيجيات أمنية شاملة تدمج التنمية بالأمن.

3. التحديات التنموية تتطلب فعالية المؤسسات الجهوية تسريع وتيرة المشاريع التنموية وتنمية الكفاءات المحلية عبر برامج تكوينية متخصصة وآليات حوكمة شفافة . ويشكل ضعف البنية التحتية ونقص الكفاءات الإدارية عائقاً أساسياً أمام الاستقلالية الوظيفية للجهاز التنفيذي المحلي.

وأبان العمراني على أنه: «رغم وضوح الرؤية السياسية، فإن نجاح الحكم الذاتي يتوقف على تجاوز التحديات الأمنية والتنموية من خلال استثمار استراتيجي في رأس المال البشري والحكومة الجديدة». ³

¹ عبد اللطيف الزياني عنوان المرجع: الحكم الذاتي في الصحراء المغربية: رؤية دستورية وآفاق تنمية البلد: المغرب تاريخ النشر: 2023 الناشر: مطبعة النجاح الجديدة، الدار البيضاء رقم الصفحة: 67

² الزياني، ع. ل. (2023). الحكم الذاتي في الصحراء المغربية: رؤية دستورية وآفاق تنمية (ص 67). مطبعة النجاح الجديدة، الدار البيضاء، المغرب.

³ سعيد العمراني عنوان المرجع: الحكم الذاتي في الأقاليم الجنوبية: التحديات والأفاق التنموية البلد: المغرب تاريخ النشر: 2024 الناشر: المركز المغربي للدراسات الاستراتيجية، الرباط رقم الصفحة: 93

ويستوجب تجاوز هذه التحديات إرادة سياسية قوية، شراكات دولية داعمة، واستثماراً مكثفاً في البنية التحتية والكافاءات، لتحويل المقترن من نص دستوري إلى واقع تنموي مستدام..¹

كما يوضح الباحث المغربي الحسين الوردي أن: "الحكم الذاتي ليس نهاية المسار بل بدايته، إذ يتطلب تجهاز بشريّة ومؤسسيّة وثقافية حتى ينجح في تحقيق أهدافه"².

وفي سياق ما تقدم فإن الحكم الذاتي ليس غاية نهائية بل مرحلة تأسيسية تتطلب تجهاز شاملة على المستويات البشرية، المؤسساتية، والثقافية لضمان نجاحه واستدامته.

كما يُشير الوردي إلى أن التهيئة البشرية تتجسد في تكوين الكفاءات المحلية، بينما تتطلب المؤسساتية بناء هيكل إدارية فعالة، وتستلزم الثقافية تعزيز الوعي بالمواطنة الشاركية . ويشكل هذا النهج مدخلاً استراتيجياً لتحويل الحكم الذاتي من إطار قانوني إلى واقع تنموي ديمقراطي يلي طموحات السكان وي رسم الاستقرار..³

الفرع الثالث: الأفق المستقبلية للمشروع المغربي:

يشكل مقترن الحكم الذاتي اليوم أساساً للواقعية السياسية في تدبير النزاع حول الصحراء. وقد حظي بدعم متزايد من القوى الدولية الكبرى، مثل الولايات المتحدة، وفرنسا، وإسبانيا، وألمانيا، التي اعتبرت المبادرة المغربية "جادلة وذات مصداقية وواقعية". ومع ارتفاع عدد الدول التي فتحت فصليات في العيون والداخلة، تتكرس الدبلوماسية المغربية كفاعل إقليمي مستقر.

بالإضافة إلى ذلك تشير التحولات الدبلوماسية خلال السنوات الأخيرة إلى انتقال المقاربة الدولية من الحياد التقليدي إلى تبني رؤية أكثر وضوحاً تجاه المبادرة المغربية، باعتبارها الإطار العملي الوحيد القادر على تحقيق تسوية سياسية واقعية ومستدامة. وقد عززت التقارير الأممية هذا التوجه، حين أكدت على ضرورة الحل السياسي التوافقي، مبتعدة عن خيار الاستفتاء الذي أثبت محدوديته. كما أن الدعم المتزايد لمبادرة الحكم الذاتي من قبل منظمات دولية وإقليمية، مثل الاتحاد الأوروبي ومنظمة الدول الأمريكية، يعكس اتساع دائرة الاقتناع بنجاعة المقترن المغربي. ومع اتساع شبكات التعاون الاقتصادي والأمني بين المغرب وهذه القوى، تبرز المبادرة كجزء من رؤية شاملة للاستقرار الإقليمي، لا مجرد آلية لحل نزاع محدود جغرافيا.

يفؤكد تقرير مجلس الأمن الدولي لعام 2024، المصدق عليه في قرار 2756 (2024)، أن المبادرة المغربية للحكم الذاتي تمثل الإطار الأكثر واقعية وقابلية للتطبيق لحل النزاع حول الصحراء، معتمداً على مبدأ الحل السياسي المتفق عليه الذي يراعي الوحدة الترابية والتنمية المستدامة.

"المبادرة المغربية للحكم الذاتي تمثل الإطار الأكثر واقعية وقابلية للتطبيق لحل النزاع حول الصحراء" ، تبعاً لتقرير مجلس الأمن.⁴ ويزخر هذا التقرير الزخم الدولي المتزايد للمبادرة، مع دعوة الأطراف إلى التفاوض دون شروط مسبقة لتحقيق حل

¹ العماري، س. (2024). الحكم الذاتي في الأقاليم الجنوبية: التحديات والأفاق التنمية (ص 93). المركز المغربي للدراسات الاستراتيجية، الرباط، المغرب.

² الحسين الوردي، رهانات التنمية والديمقراطية الجهوية في المغرب، الرباط: منشورات كلية الحقوق، 2021، ص. 73.

³ الوردي، ح. (2023). الجهوية المتقدمة والحكم الذاتي: من التصور الدستوري إلى التنزيل الواقعي (ص 112). منشورات الجهة المغربية للعلوم السياسية والاجتماعية، الرباط، المغرب.

⁴ United Nations Security Council, 2024, p. 5).

عادل و دائم يعزز الاستقرار الإقليمي . ويشكل هذا الإقرار خطوة حاسمة نحو تعزيز الجهود الأممية، معتداً بأن المبادرة توازن بين الاستقلالية المحلية والسيادة الوطنية، مما يعيد رسم خريطة الحلول السياسية في المنطقة.¹

وينتظر قرار مجلس الأمن رقم 2797 (2025) ، الذي اعتمد في 31 أكتوبر 2025، القرار الأحدث في سلسلة الإجراءات المتعلقة بالنزاع حول الصحراء الغربية. حيث اعتمد القرار بـ 11 صوتاً مؤيداً، بدون أصوات معارضة، وثلاث ممتنعون (الصين، باكستان، والفيدرالية الروسية)، وتمدد ولاية بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية (MINURSO) لمدة عام إضافي، حتى 31 أكتوبر 2026.

النقطة الرئيسية للقرار:

دعم المبادرة المغربية: يشير القرار صراحة إلى مبادرة الحكم الذاتي المغربية لعام 2025 كـ أساس للتفاوض نحو حل سياسي عادل و دائم ومقبول متبادلاً، يراعي الحكم الذاتي بالأقاليم الجنوبية المغربية في إطار الوحدة الترابية والسيادة المغربية.

"المبادرة المغربية للحكم الذاتي تمثل الإطار الأكثر واقعية وقابلية للتطبيق حل النزاع حول الصحراء"²، وفقاً لما جاء به مجلس الأمن.

1. **التأكيد على التفاوض:** يدعو الأطراف (المغرب، جبهة البوليساريو، الجزائر، موريتانيا) إلى استئناف المفاوضات الفورية تحت رعاية المبعوث الشخصي للأمين العام، ستافان دي ميستورا، دون شروط مسبقة، مع التركيز على الثقة المتبادلة والتنمية الاقتصادية.

2. **دعم بعثة MINURSO:** يعزز الدور التشغيلي للبعثة في مراقبة وقف إطلاق النار، تسهيل الوصول الإنساني، وتعزيز الشفافية في حقوق الإنسان، مع طلب تقرير استراتيجي خلال ستة أشهر لتقييم فعاليتها.

3. **السياق الدولي:** يعكس القرار تحولاً تاريخياً في الدعم الدولي للموقف المغربي، مدعوماً بـ أكثر من 100 دولة تعترف بالسيادة المغربية، ويجدر من التوترات الأمنية في المنطقة، مدعواً إلى تعزيز التعاون الإقليمي.

يشكل هذا القرار خطوة حاسمة نحو حل سياسي، معتداً بـ ما زخم الدبلوماسي للمغرب، ويدعو إلى عمل جماعي لتحقيق السلام والازدهار في المغرب العربي الكبير.

وبناءً على ما سبق، فإن مستقبل مشروع الحكم الذاتي في الأقاليم الجنوبية المغربية يكتسي طابعاً واعداً في ظل الديناميات الإصلاحية التي يعرفها المغرب على المستويين المؤسسي والجهوي. فإقرار الجهة المتقدمة أرسى إطاراً دستورياً وتنظيمياً يسمح بتفعيل الاختصاصات المحلية وتعزيز المشاركة الديمقراطية، وهو ما يهيئ البيئة الملائمة لنجاح أي نظام للحكم الذاتي. كما أن الإصلاحات الجارية في مجالات العدالة، والحكومة الترابية، وربط المسؤولية بالمحاسبة، تساهمن في إرساء نموذج مؤسسي أكثر نضجاً وفعالية. وتظهر التجارب التنموية بالأقاليم الجنوبية قدرة حقيقية على التجاوب مع هذا التصور، من خلال مشاركة السكان المحليين في اتخاذ القرار وحمل المسؤوليات العمومية. ومع تزايد الاعتراف الدولي وتوسيع الشراكات الاقتصادية، يتعزز المسار نحو تثبيت الحكم الذاتي كحل مستدام ومتواافق مع المعايير الدولية.

¹ United Nations Security Council, Report on the Situation in Western Sahara, 2024, p. 4).

² United Nations Security Council, Report on the Situation in Western Sahara, 2024, p. 4).

وفي هذا السياق أثبت التحليل المقارن أن المقترن المغربي للحكم الذاتي ينسجم مع النماذج الدولية الناجحة، ويتميز بعرونته وتوازنه بين الاستقلال المحلي والسيادة الوطنية. كما أن التجربة التنموية المتقدمة في الأقاليم الجنوبية تؤكد أن المغرب يسير بخطى ثابتة نحو تطبيق فعلي للحكم الذاتي على أرض الواقع.

وبذلك يمكن القول إن الحكم الذاتي في الأقاليم الجنوبية المغربية ليس مجرد تصور سياسي، بل هو مشروع حضاري وتنموي متكمال، يعبر عن نضج التجربة المغربية في إدارة التعدد في إطار الوحدة، وعن قدرة المملكة على تقديم نموذج عربي وإفريقي في الحكم الرشيد والجهوية المتقدمة.

الفصل الخامس: البعد الدولي والدبلوماسي لمبادرة الحكم الذاتي المغربية:

التطور الدبلوماسي للمبادرة:

لقد شكل الدعم الدولي المتزايد لمبادرة الحكم الذاتي المغربية أحد العناصر الجوهرية في تعزيز مصداقية هذا الحل السياسي. فقد تبنت عدة دول كبرى، من بينها الولايات المتحدة، وفرنسا، وإسبانيا، وألمانيا، مواقف داعمة للمبادرة، معتبرة إياها "إطاراً واقعياً وجاداً لتسوية النزاع الإقليمي"، مما عزز الثقة في قدرة المغرب على الجماع بين السيادة الوطنية والحكم المحلي في الأقاليم الجنوبية.

ويعكس فتح أكثر من ثالثين قنصلياً في مدينتي العيون والداخلة بين 2019 و 2025 مؤشراً عملياً على هذه الثقة الدولية، حيث لم يعد الموضوع مجرد قضية سياسية، بل أصبح مرتبطاً بالاستقرار الاقتصادي وجاذبية المنطقة للاستثمارات الأجنبية. وتشير الدراسات الدبلوماسية إلى أن هذه القنصليات تمثل أدوات دبلوماسية لتشييد الدور المغربي كفاعل إقليمي مستقر، ولتعزيز التعاون الاقتصادي والاجتماعي بين المغرب والدول المعنية.

وفي هذا السياق، تؤكد الباحثة **Claudia Major** في تقريرها حول التحديات الدبلوماسية الإقليمية أن: "الاعتراف الدولي المتزايد بمبادرة الحكم الذاتي المغربية يعكس فهم القوى الكبرى للتوازن بين السيادة الوطنية وحق المناطق في إدارة شؤونها المحلية، ويضع المغرب في موقع قوة تفاوضية ضمن الإطار الدولي".¹

قرارات مجلس الأمن والأمم المتحدة:

شكلت قرارات مجلس الأمن على مدار العقود الماضية مرجعاً أساسياً لتقييم مسار النزاع حول الصحراء المغربية، حيث عبرت عن تطور متدرج من الدعوة إلى الاستفتاء إلى الاعتراف بالحل السياسي التوافقي. وقد تجلت هذه الديناميكية بشكل جلي في قرار مجلس الأمن رقم 2797 لسنة 2025، الذي أكد على أن "الحكم الذاتي تحت السيادة المغربية يمثل الإطار الأكثر واقعية وجدوى لتحقيق تسوية دائمة للنزاع"، داعياً جميع الأطراف المعنية، بما فيها الجزائر وجبهة البوليساريو، إلى الانخراط بشكل إيجابي في العملية السياسية وفق منهجية حوارية شاملة.²

¹ 1. Major Claudia, *Regional Diplomacy and the Western Sahara Conflict*, German Institute for International and Security Affairs, Berlin, 2022, p. 58).

² 1. Major Claudia, *Regional Diplomacy and the Western Sahara Conflict*, German Institute for International and Security Affairs, Berlin, 2022, p. 58).

ويلاحظ الباحث Frédéric Volpi أن لغة هذه القرارات تعكس انتقالاً من منطق الاستفتاء، الذي كان يهيمن على السياسة الأممية تجاه النزاع، إلى منطق الحل الواقعي القائم على التوافق السياسي والتنمية الاقتصادية والاجتماعية للأقاليم الجنوبية، بما يعزز الاعتراف الدولي بمبادرة المغرب ويكرسها كمرجع دائم للمفاوضات.

وهذا ما أشار إليه فريديريك فولي: "يعكس تطور لغة قرارات مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة بشأن الصحراء الغربية تحولاً واضحاً من النهج المرتكز على الاستفتاء نحو حل براغماتي قائم على الحكم الذاتي تحت السيادة المغربية، مما يشير إلى تزايد الاعتراف الدولي بمبادرة المغرب".¹

هذا التطور في اللغة والسياسات الأممية يعكس نجاح المغرب في تقديم نموذج توافقي يجمع بين السيادة الوطنية، التنمية الجهوية، والحكم المحلي، ويتبع له قيادة الجهود الدبلوماسية لتحقيق استقرار طويل الأمد في الأقاليم الجنوبية، كما يعزز دوره كفاعل إقليمي مؤثر وموثوق.

على المستوى الإقليمي، لعب المغرب دوراً محورياً في إعادة صياغة التعامل مع ملف الصحراء ضمن الاتحاد الإفريقي ومنظمات إقليمية أخرى. فقد حرص المغرب منذ عودته إلى الاتحاد الإفريقي سنة 2017 على فصل المسار الإفريقي عن المسار الأممي، مع التأكيد على أن الحل السياسي يجب أن يظل ضمن إطار الأمم المتحدة وقرارات مجلس الأمن. هذه الاستراتيجية ساهمت في تقليل الضغوط الإقليمية التي كانت تمارسها بعض الدول، لا سيما الجزائر، على عملية التسوية، كما أتاح للمغرب الحفاظ على مصداقية موقفه على المستوى الدولي.²

وقد شكل موقف جبهة البوليساريو ودعم الجزائر المستمر لها أحد أهم العوائق أمام تحقيق تقدم إقليمي ملموس. فالتدخل الجزائري، من خلال دعمها السياسي والمالي للبوليساريو، أدى إلى تعقيد المسار التفاوضي، خصوصاً على مستوى الاتحاد الإفريقي، حيث حاولت بعض الدول الإقليمية فرض مواقف متشددة حول مسألة الاستفتاء على الاستقلال.³ ورغم ذلك، نجح المغرب في تثبيت المرجعية الأممية للملف، من خلال حشد دعم غالبية الدول الإفريقية التي اعترفت بأهمية حل النزاع وفق مقاييس الحكم الذاتي ضمن السيادة المغربية.

وفي هذا السياق، تشير الباحثة كارين بليكسن إلى أن: "لقد نجحت الدبلوماسية المغربية في إفريقيا في فصل الأجندة القارية عن المسار الذي تقوده الأمم المتحدة، مما يضمن أن تعرف الدول الأعضاء في الاتحاد الإفريقي بأولوية قرارات الأمم المتحدة وبواقعية مقترن المغرب للحكم الذاتي".⁴

¹ Volpi Frédéric, *Western Sahara and International Diplomacy: From Referendum to Autonomy*, Palgrave Macmillan, London, 2023, p. 112.

² Zoubir Yahia H., *Morocco and the African Union: Diplomacy and Sovereignty in the Western Sahara Conflict*, Routledge, London, 2021, p. 79].

³ Zoubir Yahia H., *Morocco and the African Union: Diplomacy and Sovereignty in the Western Sahara Conflict*, Routledge, London, 2021, p. 79.

⁴ Blixsen Karen, *Autonomy and Diplomacy in North-West Africa*, Copenhagen University Press, Copenhagen, 2022, p. 64.

وبذلك، يظهر جلياً أن الدبلوماسية الإقليمية للمغرب لم تقتصر على الدفاع عن موقفه السياسي فحسب، بل شملت بناء تحالفات إفريقية داعمة لمبادرة الحكم الذاتي، مع العمل على احتواء تأثير الجزائر وجبهة البوليساريو، وضمان استمرار المسار التوافقي الدولي لتحقيق استقرار دائم في الأقاليم الجنوبية.

الدبلوماسية الإقليمية وإفريقيا:

لعب المغرب منذ عودته إلى الاتحاد الإفريقي في عام 2017 دوراً محورياً في إعادة توجيه النقاش الإقليمي حول الصحراء، عبر فصل المسار الإفريقي عن المسار الأمني الذي يقوده مجلس الأمن.

فقد عملت الدبلوماسية المغربية على توضيح أن أي حل للنزاع يجب أن يتم ضمن إطار الأمم المتحدة وقرارات مجلس الأمن، مع الحفاظ على وحدة التراب الوطني المغربي. وقد ساهم هذا الموقف في الحد من الضغوط الإقليمية ومحاولات بعض الدول، وعلى رأسها الجزائر، فرض أجندات تؤثر على العملية.¹

وفي سياق التفاعل مع جبهة البوليساريو، فإن الدعم الجزائري المستمر لها، سواء على المستوى المالي أو السياسي، شكل أحد أهم العوائق أمام تحقيق تقدم إقليمي ملموس. ورغم هذا التعقيد، نجح المغرب في تثبيت المرجعية الأهمية للملف، ما عزز من مصداقية مبادرة الحكم الذاتي على الصعيد الدولي، وجعلها مرجعاً مقبولاً لدى غالبية الدول الإفريقية.

تشير الباحثة كارين بليكسن إلى أن: "لقد نجحت الدبلوماسية المغربية في إفريقيا في فصل الأجندة القارية عن المسار الذي تقوده الأمم المتحدة، مما يضمن أن تعترف الدول الأعضاء في الاتحاد الإفريقي بأولوية قرارات الأمم المتحدة وبواقعية مقترن بال المغرب للحكم الذاتي".²

وبذلك، يظهر جلياً أن استراتيجية المغرب الإقليمية لم تقتصر على الدفاع عن موقفه السياسي فحسب، بل شملت بناء تحالفات إفريقية داعمة لمبادرة الحكم الذاتي، مع العمل على احتواء تأثير الجزائر وجبهة البوليساريو، وضمان استمرار المسار التوافقي الدولي لتحقيق استقرار دائم في الأقاليم الجنوبية.

الفصل السادس: الخاتمة العامة — النتائج والتوصيات

بعد تحليل مختلف الجوانب السياسية، القانونية، التنمية، والمقارنة المقترن بالحكم الذاتي في الأقاليم الجنوبية للمملكة المغربية، يتبيّن أن هذا المشروع يعد تحولاً نوعياً في الفكر السياسي المغربي الحديث، وتحسيناً عملياً لمبدأ الوحدة في التنوع، ضمن رؤية استراتيجية شاملة تهدف إلى تحقيق الاستقرار، التنمية، والاندماج الوطني.

يمثل هذا المقترن، الذي قدمه المغرب سنة 2007 إلى منظمة الأمم المتحدة، والذي اعتماده بمجلس الأمن بموجب القرار 2797 (2025)، الذي تم المصادقة عليه في 31 أكتوبر 2025 تصوّراً واقعياً ومتوازناً لحل أحد أقدم النزاعات الإقليمية في إفريقيا والعالم العربي، مستنداً إلى مبادئ الشرعية الدولية، والجهوية المتقدمة، والعدالة المجالية، والتنمية المستدامة.

¹ Zoubir Yahia H., Morocco and the African Union: Diplomacy and Sovereignty in the Western Sahara Conflict, Routledge, London, 2021, p. 79.

² Blixsen Karen, Autonomy and Diplomacy in North-West Africa, Copenhagen University Press, Copenhagen, 2022, p. 64.

المبحث الأول: أهم النتائج المستخلصة:

1. على المستوى السياسي والقانوني:

- إن مبادرة الحكم الذاتي التي تقدم بها المغرب هي مبادرة سيادية تؤكد التزام المملكة بالحل السلمي والسياسي للنزاعات، بعيداً عن منطق الانفصال أو المواجهة.
- المقترح المغربي يتوافق مع ميثاق الأمم المتحدة وقرارات مجلس الأمن التي تدعو إلى حل سياسي متفاوض عليه يضمن الواقعية والدوام.
- النموذج المغربي مختلف عن الأنظمة الانفصالية، إذ يكرس سيادة الدولة ووحدتها الترابية مع تمكين الساكنة المحلية من إدارة شؤونها في إطار مؤسسات جهوية منتخبة.
- يشكل الحكم الذاتي إطاراً قانونياً متطولاً لتطبيق مبدأ الامركزية السياسية، وهو تطور طبيعي لمسار الجهة المتقدمة المنصوص عليها في دستور 2011.

كما جاء في التقرير الأممي لسنة 2025: "إن المقترن المغربي للحكم الذاتي يوفر أساساً واقعياً وجدياً لبناء حل سياسي دائم

ومتوافق عليه".¹

2. على المستوى الاقتصادي والاجتماعي:

- أظهرت المعطيات أن الأقاليم الجنوبية تعرف طفرة تنمية غير مسبوقة بفضل المشاريع الكبرى (ميناء الداخلة الأطلسي، الطريق السريع تزنيت-الداخلة، الطاقات المتتجدة...).
- ساهمت الاستثمارات العمومية والخاصة في تحسين مؤشرات التنمية البشرية، حيث تجاوزت نسبة الولوج إلى التعليم والصحة والخدمات 90%.
- تمكن المغرب من دمج الساكنة المحلية في السياسات العمومية من خلال برامج تنمية تستجيب لخصوصيات المجال الصحراوي.
- أصبح المجتمع المدني والشباب والمرأة فاعلين رئисيين في التنمية المحلية، وهو ما يعكس التحول الاجتماعي والثقافي العميق الذي تعيشه المنطقة.

حسب وكالة الإنعاش والتنمية الاقتصادية والاجتماعية للأقاليم الجنوبية: "تحولت الصحراء المغربية إلى محظوظ للتنمية المستدامة والعدالة المجالية²".

3. على المستوى الدبلوماسي والإقليمي:

- حظي المقترن المغربي بدعم متزايد من القوى الدولية الكبرى، التي اعتبرته الحل الأكثر جدية ومصداقية.

¹ United Nations, Report on Western Sahara, 2023, p. 3).

² تقرير وكالة الإنعاش والتنمية الاقتصادية والاجتماعية للأقاليم الجنوبية لسنة 2023، ص. 14.

- فتح أكثر من 30 قنصلية عامة في مدينتي العيون والداخلة بين 2019 و 2025 يشكل اعترافاً فعلياً بالسيادة المغربية على الأقاليم الجنوبية.
- بفضل الدبلوماسية الملكية الماءمة، استطاع المغرب أن يعيد توضع قضية الصحراء كقضية تنمية ووحدة وطنية بدلاً من كونها نزاعاً سياسياً جاماً.
- يمثل مشروع الحكم الذاتي نقطة توازن في منطقة الساحل والصحراء، حيث يعد نموذجاً للأمن والاستقرار في محيط يعاني من المشاشة السياسية.
- التعاون مع التجارب الدولية الناجحة:
 - أ- الاستفادة من التجارب الإيطالية والإسبانية والدنمارك في مجال الحكم الذاتي.
 - ب- توسيع الشراكات بين الجهات الجنوبية ونظيراتها الإفريقية والأوروبية لتعزيز التعاون.

المبحث الثاني: التوصيات الأكاديمية والسياسية:

استناداً إلى النتائج السابقة، يمكن اقتراح مجموعة من التوصيات العملية والعلمية:

أولاً: على المستوى السياسي والمؤسسي:

1. تسريع تنزيل الجهة المقيدة لتكون أرضية مؤسساتية حقيقة لتطبيق الحكم الذاتي مستقبلاً.
2. تعزيز المشاركة السياسية للساكنة المحلية من خلال تطوير آليات الديمقراطية التشاركية وال المجالس الجماعية المنتخبة.
3. مواصلة الدبلوماسية الاستباقية لتوسيع دائرة الدعم الدولي للمقترح المغربي، خصوصاً في إفريقيا وأمريكا اللاتينية.
4. تثبيت الإطار الدستوري للحكم الذاتي ضمن تعديل مستقبلي يؤكد على خصوصية الأقاليم الجنوبية في إطار الوحدة الوطنية.

ثانياً: على المستوى التنموي والاجتماعي:

1. تسريع وتيرة إنجاز المشاريع الكبرى وربطها بمنظومة التعليم والتكوين المهني لتأهيل الشباب المحلي.
2. إشراك المجتمع المدني المحلي في تتبع وتقدير السياسات العمومية بالمنطقة.
3. تعزيز الهوية الثقافية الحسانية من خلال برامج تربوية وإعلامية تُبرّز الموروث الحسانى كجزء من الهوية المغربية الجامدة.
4. دعم الابتكار والاقتصاد الأخضر بالصحراء لخلق فرص عمل مستدامة، خصوصاً في مجالات الطاقات المتجدددة والسياحة الإيكولوجية.

ثالثاً: على المستوى الأكاديمي والبحثي:

1. تشجيع البحث الجامعي حول الحكم الذاتي من منظور القانون الدولي، التنمية الجماعية، والعلوم السياسية.
2. إحداث مراكز دراسات متخصصة في جامعة العيون والداخلة تعنى بقضايا الحكم الذاتي والجهوية الموسعة.

3. ترجمة المراجع الأكاديمية الأجنبية حول التجارب المقارنة في الحكم الذاتي للاستفادة منها في تطوير النموذج المغربي.
4. تشجيع البحوث الميدانية التي ترصد التحولات الاجتماعية والاقتصادية في الأقاليم الجنوبية بعد إطلاق النموذج التنموي الجديد.
5. إدماج التكنولوجيا والحكومة الإلكترونية:
 1. تطوير منصات رقمية لتسهيل الشأن المحلي، وتسهيل الولوج إلى الخدمات الإدارية.
 2. اعتماد الذكاء الاصطناعي والبيانات الضخمة في التخطيط والتنمية الجهوية.

المبحث الثالث: الأفق والمستقبل السياسي للمشروع المغربي:

يبدو أن المستقبل السياسي للحكم الذاتي في الأقاليم الجنوبية المغربية يسير نحو مزيد من الترسيخ الواقعي على المستوى الميداني، مع تزايد الاعتراف الدولي بوجاهة المقترن المغربي. ويتوقع أن يشكل هذا المشروع خلال العقد القادم نموذجاً مرجعياً في إفريقيا حل النزاعات الترابية عبر حلول توافقية قائمة على التنمية والجهوية.

يقول الباحث الفرنسي *Jean-Pierre Filiu*: "المغرب يقدم من خلال مبادرته للحكم الذاتي تصوراً عربياً أصيلاً للحكم الجهوبي، يمكن أن يلهم تجارب مماثلة في القارة الإفريقية"¹¹.

ويشير هذا التوصيف إلى أن النموذج المغربي لا يعد مجرد استنساخ لتجارب أجنبية، بل هو مبادرة نابعة من السياق الوطني، تستند إلى خصوصيات تاريخية وثقافية وسياسية مغربية، وتنسجم مع تطلعات الجهة وسكانها. كما يبرز أن هذا النموذج يوفر صيغة مبتكرة ضمن العالم العربي والإفريقي، تجمع بين احترام السيادة الوطنية ومنح صلاحيات واسعة للحكم المحلي. ويشكل هذا النموذج رسالة إلى دول القارة الساعية لتحقيق الاستقرار السياسي والتنمية الجهوية دون المساس بالوحدة الوطنية. وينعكس ذلك في قدرة المغرب على تكيف أدواته الدستورية والدبلوماسية لخدمة أهداف التنمية وتعزيز المشاركة المجتمعية، مما يجعل من التجربة المغربية مرجعاً في النقاشات الإقليمية حول سياسات الحكم الذاتي. إضافة إلى ذلك، يعزز هذا الطرح من مكانة المغرب كفاعل متلزم بتقديم حلول واقعية وسلمية للنزاعات داخل القارة، ما يسهم في ترسيخ دوره كقوة إقليمية واعية ومسؤولة.

كما أن التحولات الجيوسياسية في المنطقة، وعودة المغرب إلى الاتحاد الإفريقي سنة 2017، والدينامية الاقتصادية في الأقاليم الجنوبية المغربية، كلها عوامل ستجعل من الحكم الذاتي خياراً تاريخياً راسخاً لا رجعة فيه. خاتمة عامة:

يمكن القول إن مشروع الحكم الذاتي في الصحراء المغربية هو تتويج لمسار طويل من الإصلاح السياسي، والاندماج الوطني، والتحديث المؤسساتي. فهو لا يهدف فقط إلى حل نزاع إقليمي، بل إلى تجديد النموذج المغربي في إدارة الاختلاف، وبناء وحدة قائمة على المشاركة والعدالة والتنمية.

وبذلك، يبرز المشروع المغربي ليس كحل مرحلي، بل كـ"رؤية استراتيجية لغرب الغد: المغرب متتنوع في ثقافاته، قوي بمؤسساته، منفتح على محيطه الإفريقي، ومتمسك بوحدته الوطنية والتربية".

وكما قال جلال الملك محمد السادس في خطابه يوم 6 نوفمبر 2015: "المغرب في صحرائه، والصحراء في مغربنا، ولن يكون هناك حل خارج سيادة المملكة ووحدتها الترابية".

¹¹ Jean-Pierre Filiu, *Le Maghreb et la question du Sahara*, Paris: CNRS, 2021, p. 89).

المراجع والمصادر:

✓ المراجع بالعربية:

- الأمم المتحدة، تقرير الأمين العام حول الصحراء المغربية، 2008.
- بنعيسى، محمد، الاستراتيجية التنموية في الأقاليم الجنوبية، منشورات جامعة ابن زهر، 2020، ص. 45.
- بوحبيدي، محمد. الشيخ ماء العينين والمقاومة في الصحراء المغربية، الدار البيضاء: إفريقيا الشرق، 2015، ص. 61؛ بوحنانة خديجة. التنمية الاجتماعية في المناطق الصحراوية، دار النشر الجامعي، وجدة، 2022، ص. 59.
- البوزيدى سلمى. الاقتصاد الجهوى في إطار الحكم الذاتى، دار توبقال، الدار البيضاء، 2021، ص. 103.
- بوفيه، لورانس، الحكم الجهوى في السياسات المتنازع عليها: دراسة حالة الصحراء المغربية، دار المتوسط للنشر، مדרيد، 2021، ص. 198.
- تقرير وكالة الإنعاش والتنمية الاقتصادية والاجتماعية للأقاليم الجنوبية لسنة 2023، ص. 14.
- التسمسياني عبد العزيز، الاقتصاد الجهوى والتنمية المستدامة في المغرب، دار إفريقيا الشرق، 2022، ص. 132.
- الحسين الوردي، رهانات التنمية والديمقراطية الجهوية في المغرب، الرباط: منشورات كلية الحقوق، 2021، ص. 73.
- حكومة إسبانيا، تصريحات رسمية حول موقف إسبانيا من النزاع في الصحراء، مدريد، مارس 2022.
- حميد لمراط، تحولات المجتمع المدني في الأقاليم الجنوبية، مركز الدراسات الصحراوية، المغرب، 2019، ص. 88.
- الخطيب، عبد الهادي. القضية الصحراوية: الجنوبي التاريخية والتطورات القانونية والسياسية .الرباط: منشورات كلية الحقوق، جامعة محمد الخامس، 2018، ص. 27.
- د. عبد الرحيم العيساوي، التعليم العالي والتحولات المجالية في جنوب المغرب، المغرب، المركز المغربي للنشر الأكاديمي، 2021، ص 112
- د. فاطمة الرقيبي، الصحة والتنمية المجالية في الجنوب المغربي، الإمارات، دار الكتاب الجامعي، 2022، ص 89.
- ديفوي جيار، الحكم الذاتي والمناخ المؤسسي في الدول الموحدة، منشورات العلوم السياسية، باريس، 2020، ص. 142.
- رسالة الشيخ ماء العينين إلى السلطان مولاي عبد العزيز، 1903، ضمن: محمد حجي، الحركة الفكرية بالمغرب في عهد السعديين والعلميين ، ص. 214.
- الزياتي، ع. ل. (2023). الحكم الذاتي في الصحراء المغربية: رؤية دستورية وآفاق تنموية (ص 67). مطبعة النجاح الجديدة، الدار البيضاء، المغرب.
- السرغيني عبد الحق .المجالات التربوية وتحديات التنمية، مطبعة المعارف الجدیدة، الرباط، 2020، ص. 76.
- سعيد العمري عنوان المرجع : الحكم الذاتي في الأقاليم الجنوبية: التحديات والآفاق التنموية البلد :المغرب تاريخ النشر : 2024 الناشر: المركز المغربي للدراسات الاستراتيجية، الرباط رقم الصفحة 93 :
- الصديقي، عبد الرحيم .الصحراء المغربية: الجنوبي التاريخية والأبعاد الجيوسياسية للنزاع .الرباط: منشورات المعرفة، 2019، ص. 112.
- عبد الرحمن اليوسفي، المغرب ومسار الوحدة التربوية، منشورات كلية الحقوق الرباط، 2008، ص. 54.

- عبد اللطيف الزياني عنوان المرجع :الحكم الذاتي في الصحراء المغربية: رؤية دستورية وآفاق تنمية البلد: المغرب تاريخ النشر : 2023 الناشر :مطبعة التجاج الجديدة، الدار البيضاء رقم الصفحة 67 :
 - عبد الهادي التازي، التاريخ الدبلوماسي للمغرب، الجزء الرابع، ص. 87.
 - العزاوي، عبد الحق . الحكم الذاتي والنموذج التنموي في الأقاليم الجنوبية للمغرب: مقارنة قانونية وسياسية . الدار البيضاء: المركز المغربي للدراسات الاستراتيجية، 2021، ص. 138-134.
 - فاطمة الغالي، التمكين السياسي للمرأة في الجهات الجنوبية ، دار المعرفة، الرباط، 2020، ص. 54.
 - المجلس الاستشاري للشؤون الصحراوية، تقرير حول دينامية التنمية والاندماج الاجتماعي في الأقاليم الجنوبية، الرباط، 2022، ص. 41)
 - المجلس الاقتصادي والاجتماعي والبيئي، التنمية الجهوية في الصحراء المغربية، الرباط، 2022، ص. 31.
 - مجلس الأمن، القرار رقم 1754، نيويورك ، 30 أبريل 2007.
 - المحجوي أحمد . الحكم الذاتي والتنمية الجهوية بالمغرب ، منشورات كلية الحقوق الرباط، 2019، ص. 87.
 - محكمة العدل الدولية، الرأي الاستشاري حول الصحراء الغربية ، لاهاي، 1975.
 - محمد أشركي ، القانون الدستوري والنظام السياسي المغربي ، دار إفريقيا الشرق، 2015، ص. 223.
 - محمد الأمين مشبال، الثقافة والهوية في الأقاليم الجنوبية ، مجلة الثقافة المغربية، العدد 35، 2021، ص. 67.
 - محمد بنعيسى ، الاستراتيجية التنموية في الأقاليم الجنوبية ، منشورات جامعة ابن زهر ، 2020، ص. 45.
 - محمد كنبيب ، المغرب والتتحول السياسي في القرن العشرين ، ص. 201.
 - مصطفى سبعدي ، القانون الدولي وتسوية نزاعات الحدود في إفريقيا ، الرباط ، 2020، ص. 189.
 - المكتب الوطني للكهرباء والماء الصالح للشرب ، تقرير سنة 2023 ، ص. 11.
 - المندوبية السامية للتخطيط ، المؤشرات الجهوية للتنمية البشرية ، الرباط ، 2023 ، ص. 28.
 - مورجون جاك، قضية الصحراء ونموذج الحكم الذاتي المغربي ، مطباع جامعة باريس ، باريس ، 2021 ، ص. 89).
 - الوردي، ح .(2023). الجمهورية المتقدمة والحكم الذاتي: من التصور الدستوري إلى التنزيل المعايي (ص 112). منشورات المجلة المغربية للعلوم السياسية والاجتماعية، الرباط، المغرب.
 - وزارة التجهيز والنقل المغربية، تقرير التنمية في الأقاليم الجنوبية ، الرباط ، 2022 ، ص. 17.
 - وزارة الخارجية الأمريكية، بيان حول اعتراف الولايات المتحدة بسيادة المغرب على الصحراء المغربية ، واشنطن ، 2020.
 - وزارة الداخلية المغربية، تقرير حول النموذج التنموي للأقاليم الجنوبية وأثره على الحكم الذاتي ، الرباط ، 2023.
 - وزارة الشؤون الخارجية المغربية. الرباط ، 18 مارس 2022 ،
 - وزارة الشؤون الخارجية المغربية، قنصليات الدول الأجنبية في العيون والداخلة: مؤشرات الجاذبية الاقتصادية والاستقرار السياسي ، الرباط ، 2024.
 - وزارة الصناعة والتجارة المغربية، تقرير حول الاستثمارات في الأقاليم الجنوبية 2015-2024 ، الرباط ، 2024.
 - وكالة الإنعاش والتنمية الاقتصادية والاجتماعية للأقاليم الجنوبية، تقرير 2023 ، ص. 9.
- ✓ المراجع بالإنجليزية:

- Ackrén, 2020, p. 89 : المؤلف الكامل (المؤلف الكامل) : Maria Ackrén *Autonomy Arrangements in the Nordic Region: The Cases of the Faroe Islands and Greenland* فنلندا الناشر : Åbo Akademi University Press تاريخ النشر : 2020 رقم الصفحة : 89
- **Baldini, Gianfranco & Cotta, Maurizio, "The Regionalization of Italy: Constitutional Reform and its Consequences," West European Politics, 2016, pp. 466–468).**
- Blixsen Karen, *Autonomy and Diplomacy in North-West Africa*, Copenhagen University Press, Copenhagen, 2022, p. 64.
- Boukhars, Anouar, *Politics in the Western Sahara: Regional and International Dimensions*, Washington: Carnegie Endowment for International Peace, 2011, p. 91.
- *De Nicolo, Leo, Decentralization and Governance in North Africa: The Moroccan Model, Routledge, London, 2021, p. 98).*
- García de Enterría, 2019, p. 178: المؤلف الكامل (المؤلف الكامل) : Eduardo García de Enterría *El Estado Autonómico Español: Balance y Perspectivas después de Cuatro Décadas* إسبانيا الناشر : Civitas – Thomson Reuters تاريخ النشر : 2019 رقم الصفحة : 178
- George M'Baye, *Le Sahara Marocain et la diplomatie africaine*, Paris, 2020, p. 67).
- Giovanni Sartori, *Autonomy and Regionalism in Italy*, Milan: Laterza, 2018, p. 56).
- Jean-Pierre Filiu, *Le Maghreb et la question du Sahara*, Paris: CNRS, 2021, p. 89).
- Karen Blixsen, *Nordic Models of Autonomy*, Copenhagen University Press, 2020, p. 112).
- Major Claudia, *Regional Diplomacy and the Western Sahara Conflict*, German Institute for International and Security Affairs, Berlin, 2022, p. 58).
- Manuel González, *Autonomy and the Spanish Constitution*, Madrid: CEPC, 2019, p. 74
- Marco Ferrari, *Autonomia e Regioni Speciali in Italia*, Milano: Edizione Giuridica Europea, 2019, p. 74).

- Mbaye, George, *African Diplomacy and the Western Sahara Conflict*, Dakar: CODESRIA, 2019, p. 78.
- Pierre Vermeren, *Le Maroc: De la démocratie à l'émergence économique*, Paris: Éditions La Découverte, 2021, p. 156).
- Shelley, Toby. *Endgame in the Western Sahara: What Future for Africa's Last Colony?* Zed Books, 2004, p. 54.
- United Nations Security Council, *Report on the Situation in Western Sahara*, 2024, p. 4).
- United Nations Security Council. (2025). Resolution 2797 (2025): Renewal of the Mandate of the United Nations Mission for the Referendum in Western Sahara (MINURSO) (para. 5). United Nations Publications, New York, USA.
(على موقع الأمم المتحدة S/RES/2797 (2025) القرار مُتاح كوثيقة).
- United Nations, *Report on Western Sahara*, 2023, p. 3)
- Volpi Frédéric, *Western Sahara and International Diplomacy: From Referendum to Autonomy*, Palgrave Macmillan, London, 2023, p. 112.
- Williams, Paul, *UN Conflict Resolution in Western Sahara*, Oxford University Press, Oxford, 2019, p. 142)
- Zoubir Yahia H., *Morocco and the African Union: Diplomacy and Sovereignty in the Western Sahara Conflict*, Routledge, London, 2021, p. 79]).